**Проект**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Клетнянского района**

**Брянской области на 2023 год и плановый период**

**2024 и 2025 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Клетнянского района Брянской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со [статьями 172](consultantplus://offline/ref=42486CEDD95369BBB340DDB29A6DD8A40D52BF55A91FD13FECD06C629E6F2AB250D3EFBCBEF14FB45E2BA1CA0696130CB9A5C9319DF145E7h4v5J) и [184.2](consultantplus://offline/ref=42486CEDD95369BBB340DDB29A6DD8A40D52BF55A91FD13FECD06C629E6F2AB250D3EFBCBEF14FBF5D2BA1CA0696130CB9A5C9319DF145E7h4v5J) Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность областного бюджета, Положением «О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета и его внешней проверке», утвержденном Решением районного Совета народных депутатов от 19 июля 2013 года №35-4 (с изменениями).

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», инициативы и проекты Губернатора области, направленные на улучшение качества жизни и благосостояния населения области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность уже реализуемых мер, определенных в 2021 году на текущий трехлетний период 2022 – 2024 годов и учитывают основные направления долговой политики Брянской области на 2023 – 2025 годы, разработанные в соответствии со [статьей 107.1](consultantplus://offline/ref=8DEC987ACBDA2C978C14DFDF592290C1EF6C1D2C4908793F14D57DD24DB9E00479E565C344DD3ADA6EC853A07405000F1CF468834A68N8B7Q) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**II. Основные подходы к формированию бюджетных проектировок  
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Для формирования бюджетных проектировок на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Клетнянского района Брянской области с учетом следующих принятых решений:

1. В качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2023 – 2025 годы приняты расходы, утвержденные Решением районного Совета народных депутатов от 14.12.21г. №20-1 «О бюджете Клетнянского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции.
2. Бюджетные ассигнования районного бюджета на 2023 – 2025 годы определены исходя из необходимости финансового обеспечения в приоритетном порядке:

достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

реализации мероприятий муниципальных программ Клетнянского района Брянской области и непрограммных направлений деятельности с целью достижения запланированных целевых значений показателей (индикаторов) муниципальных программ и эффективного использования средств районного бюджета;

сохранения в 2023 – 2025 годах достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Брянской области средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации 2012 года;

индексации действующего фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не попадающих под действие «майских» указов Президента России, работников органов местного самоуправления Клетнянского района Брянской области: с 1 октября 2023 года – 5,5%, с 1 октября 2024 года – 4%, с 1 октября 2025 года – 4%;

обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

обеспечения минимального размера оплаты труда в размере, установленном федеральным законом (16 242 рубля).

Бюджетные ассигнования, софинансирование которых осуществляется из областного бюджета, запланированы с учетом предельного уровня софинансирования в объеме 95% в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 2332-р (в отношении межбюджетных трансфертов, предоставляемых не в рамках реализации национальных проектов), а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р по установлению предельного уровня софинансирования из федерального бюджета в размере 99% при предоставлении субсидий в рамках реализации национальных проектов (за исключением направлений расходов, по которым установлен иной уровень софинансирования).

Решения об индексации отдельных статей расходов, запланированные при формировании районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице:

| Наименование статьи расходов | Коэффициент индексации | Дата начала применения  коэффициента индексации |
| --- | --- | --- |
| Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений Клетнянского района Брянской области, на которых не распространяется действие Указов Президента от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 и работников органов местного самоуправления Клетнянского района Брянской области | 1,055  1,040  1,040 | 1 октября 2023 года  1 октября 2024 года  1 октября 2025 года |
| Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений Клетнянского района Брянской области, на которых распространяется действие Указов Президента от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 | в соответствии с прогнозом среднемесячного дохода от трудовой  деятельности | 1 января 2023 года  1 января 2024 года  1 января 2025 года |
| Расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи | 1,061  1,040  1,040 | 1 января 2023 года  1 января 2024 года  1 января 2025 года |

**III. Основные направления бюджетной политики Клетнянского района Брянской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений в условиях санкционного давления, повышение эффективности использования бюджетных средств, станет приоритетной задачей бюджетной политики Клетнянского района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В целях поддержания сбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений и выполнения заключенного с Департаментом финансов Брянской области соглашения будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга.

Планирование и исполнение расходной части бюджета необходимо осуществлять с учетом следующих основных направлений бюджетной политики Клетнянского района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) финансовое обеспечение действующих и принимаемых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации и недопущению неэффективных расходов бюджета;

2) безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами с обеспечением принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки;

3) концентрация финансовых ресурсов на достижении целей, показателей и результатов региональных проектов и муниципальных программ;

4) синхронизация подходов к разработке и управлению региональными проектами и муниципальными программами;

5) формирование расходной части бюджета с учетом реализации новых инвестиционных и инфраструктурных проектов Брянской области и муниципальных программ;

6) обеспечение соблюдения условий, целей и порядка предоставления целевых средств федерального и областного бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и заключенным с государственными органами власти Брянской области соглашениями;

7) повышение качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Клетнянского района Брянской области;

8) повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

9) развитие информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами Брянской области;

10) реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Межбюджетные отношения на региональном уровне сформированы с учетом изменений, внесенных в главу 16 «Межбюджетные трансферты» Бюджетного кодекса Российской Федерации, нашедших отражение в поправках к Закону Брянской области от 02 ноября 2016 года № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Межбюджетные отношения на очередной финансовый год и на плановый период направлены на решение следующих основных задач бюджетной политики:

1. обеспечение преемственности подходов к распределению нецелевых и целевых межбюджетных трансфертов, стабильности основных методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;
2. установление уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на основе показателей бюджетной обеспеченности территорий; при реализации региональных (ведомственных) проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ – на уровне 1%;
3. стимулирование результатов эффективного управления общественными финансами, развития экономического потенциала муниципальных образований;
4. выполнение мероприятий по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на основе заключенных соглашений муниципального района и департамента финансов, обеспечение реализации комплекса указанных мероприятий муниципальными районами в поселениях;
5. комплексное использование государственных информационных систем управления общественными финансами «Электронный бюджет» и «Электронный бюджет Брянской области»;
6. обеспечение прозрачности и открытости межбюджетных отношений.

**IV. Основные направления налоговой политики Клетнянского района Брянской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой политики Клетнянского района Брянской области на 2023 – 2025 годы сохраняют преемственность целей налоговой политики, определенных в предшествующих периодах, сконцентрированы на развитии доходной базы консолидированного бюджета Клетнянского района Брянской области за счет наращивания стабильных доходных источников, мобилизации в бюджет имеющихся резервов и предусматривают:

1) совершенствование налогового законодательства Брянской области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений инвестиционной деятельности;

3) совершенствование методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование, своевременность, полноту поступлений и сокращение задолженности администрируемых платежей;

4) совершенствование региональной практики налогообложения от кадастровой стоимости по имущественным налогам;

5) проведение ежегодной оценки эффективности региональных и местных налоговых расходов (льгот) и принятие решений о продлении действия, пересмотре условий предоставления с учетом результата оценки эффективности налоговых льгот;

6) отказ от бессрочности и недопущение предоставления новых налоговых льгот, не соответствующих целям социально-экономического развития района;

7) создание благоприятных условий для введения института единого налогового счета, предусматривающего консолидацию всех обязанностей налогоплательщика по уплате обязательных платежей в едином сальдо расчетов с бюджетами.

**Приоритеты бюджетной политики в сфере управления  
муниципальным внутренним долгом**

Основным результатом реализации долговой политики Клетнянского района является отсутствие муниципального внутреннего долга на протяжении ряда лет.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов привлечение муниципальных внутренних заимствований Клетнянским районом, а также предоставление муниципальных гарантий от имени Клетнянского муниципального района не планируется.