Утверждена

постановлением

администрации Клетнянского района

от ­24 декабря 2018 года № 1120

(с изм. от 23.05.19№326, от 19.12.19., от 26.12.19.№916, от 23.03.20. №177, от 24.12.20.№829)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район"

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

муниципального образования "Клетнянский муниципальный район"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Финансовое управление администрации Клетнянского района |
| Соисполнители муниципальной программы | в рамках муниципальной программы соисполнители отсутствуют |
| Перечень подпрограмм | в рамках муниципальной программы не осуществляется реализация подпрограмм |
| Перечень проектов (программ), реализуемых в рамках муниципальной программы | в рамках муниципальной программы не осуществляется реализация проектов (программ) |
| Цели муниципальной  программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Клетнянского района |
| Задачи муниципальной  программы | обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;  внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;  создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2019 – 2024годы |
| Объём бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | 2019 год – 8082320,00 рублей;  2020 год - 9066862,00 рублей;  2021 год – 8369500,00 рублей;  2022год - 8369500,00 рублей;  2023 год - 8369500,00 рублей;  2024 год - 8369500,00 рублей |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию проектов (программ), реализуемых в рамках муниципальной программы | в рамках муниципальной программы не осуществляется реализация проектов (программ) |
| Ожидаемые результаты  реализации муниципальной программы | показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы приведены в приложении № 1 к муниципальной программе |

1. Характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Клетнянского района

Эффективное управление муниципальными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Клетнянского района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальыми финансами Клетнянского района характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в рамках поставленных приоритетных задач муниципальной политики на федеральном, областном и местном уровнях, обеспечение устойчивости и сбалансированности районного бюджета в среднесрочной перспективе.

За последние годы значительно повысилось качество управления муниципальными финансами, обеспечена сбалансированность и повысилась устойчивость местных бюджетов.

Объем доходов консолидированного бюджета с 2015 по 2017 годы вырос на 38,9 млн. рублей (в 2015 году – 256,9 млн. рублей, в 2017 году – 295,8 млрд. рублей), темп роста составил 115,1%. Объем налоговых и неналоговых доходов за этот период увеличился на 27,4 млн. рублей (с 73,6 млн. рублей в 2015 году до 101 млн. рублей в 2017 году), темп роста – 137,2%. Положительная динамика достигнута по акцизам, имущественным налогам, доходов от использования имущества.

Местные бюджеты формируются по программно-целевому методу. Доля расходов бюджета муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений составила более 99%.

В полном объеме исполняются социальные обязательства бюджета с учетом ежегодной индексации на уровень инфляции, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение целевых показателей по оплате труда в рамках реализации «майских» указов Президента России.

На протяжении ряда лет консолидированный бюджет района исполняется без привлечения долговых обязательств. Объем муниципального долга отсутствует.

В целях оздоровления муниципальных финансов Клетнянского района, формирования бюджетной политики района, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами района и муниципальными финансами муниципальных образований района разработан и реализуется План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Клетнянского муниципального района, а также отмене с 1 января 2018 г. установленных местной администрацией расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Существенные изменения коснулись межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области.

С 2017 года аналогично соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенным муниципальными образованиями районов с департаментом финансов Брянской области, с органами местного самоуправления муниципальных образований района заключаются соответствующие соглашения, которые предусматривают меры, направленные на снижение уровня дотационности и рост налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований, выполнение ряда показателей экономического развития, а также мер по бюджетной консолидации.

С 2015 года с целью выявления внутренних резервов в районе проводится работа по формированию и реализации планов мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, отмене неэффективных налоговых льгот, повышению эффективности бюджетных расходов бюджетов муниципальных образований.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления муниципальных образований области сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Закона Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области и правовых актов Клетнянского района о наделении органов местного самоуправления поселений отдельными полномочиями, решений клетнянского района о бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В основу формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями положены следующие принципы:

законодательное закрепление стабильных и предсказуемых финансовых взаимоотношений между органами местного самоуправления района и поселений, основанное на единых принципах;

сбалансированное и взаимоувязанное разграничение расходных обязательств и доходов между уровнями бюджетной системы;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территориях муниципальных образований;

обеспечение полноты учета расходных обязательств органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством, на основе применения нормативного метода планирования;

применение объективной формализованной и прозрачной системы бюджетного выравнивания.

Из бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» бюджетам муниципальных образований поселений предоставляются межбюджетные трансферты в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Субвенции местным бюджетам из областного бюджета распределяются в соответствии с методиками, утвержденными Законом Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», без ограничения срока их действия. Утвержденные методики предусматривают распределение субвенций местным бюджетам посредством формул и доступных исходных данных. Непосредственное распределение конкретных видов субвенций муниципальным образованиям утверждается законом Брянской области об областном бюджете на финансовый год и плановый период.

Иные межбюджетные трансферты распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными решениями Клетнянского районного Совета народных депутатов. Как и по другим формам трансфертов, утвержденные методики распределения иных межбюджетных трансфертов предусматривают формулы, основанные на применении в расчетах доступных исходных данных.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании требований статей 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью более эффективной реализации органами местного самоуправления муниципальных образований принципа сбалансированности бюджета Законом Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» установлена методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета, и методика расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих дотации поселениям за счет субвенций из областного бюджета.

В соответствии со статьями 142,142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решениями Клетнянского районного Совета народных депутатов утверждены методики и порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район»:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

на организацию в границах поселений электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Приоритеты и цели муниципальной политики

в сфере управления муниципальными финансами,

цели и задачи муниципальной программы

Основным стратегическим приоритетом муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом Клетнянского района является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Клетнянском районе.

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Клетнянского района являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Клетнянского района и бюджета муниципального района, созданию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Клетнянском районе;

обеспечение роста собственных доходов консолидированного бюджета Клетнянского района и бюджета муниципального района, эффективное использование бюджетных ресурсов;

формирование оптимальной структуры муниципального долга Клетнянского района.

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Клетнянского района, повышение качества управления муниципальными финансами Клетнянского района.

Для решения поставленной цели в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих задач:

обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;

внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии со следующими основными документами:

послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики, долговой политики Брянской области;

основные направления бюджетной и налоговой политики, долговой политики Клетнянского района.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2019 - 2024 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

2019 год – 8082320,00 рублей;

2020 год - 9066862,00 рублей;

2021 год – 8369500,00 рублей;

2022год - 8369500,00 рублей;

2023 год - 8369500,00 рублей;

2024 год - 8369500,00 рублей.

5. Основные меры правового регулирования, направленные

на достижение целей и решение задач муниципальной программы

[Описание](#Par233) мер правового регулирования, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, представлено в таблице.

Таблица 1

| N п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель, соисполнители | Ожидаемый срок принятия |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Решение Клетнянского районного Совета народных депутатов | внесение изменений в Решение Клетнянского районного Совета народных депутатов N 35-4 "Об утверждении Положения «О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район»": | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
| 2. | Постановление администрации Клетнянского района | внесение изменений в Постановление администрации Клетнянского района от 19.09. 2012 № 644 «Об утверждении порядка и методики бальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Клетнянского района» | финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
| 3. |  | подготовка на очередной финансовый год и на плановый период основных направлений долговой политики Брянской области | Финансовое управление администрации Клетнянского района | ежегодно до 1 ноября |
| 4. |  | подготовка изменений, учитывающих поправки федерального законодательства, в части совершенствования бюджетного процесса | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
| 5. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | разработка и утверждение указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», на очередной финансовый год и на плановый период с учетом состава и структуры муниципальных программ Клетнянского района | Финансовое управление администрации Клетнянского района | ежегодно до 1 января |
| 6. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | актуализация приказа финансового управления администрации Клетнянского района от 23.06.2015 года № 11 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
| 7. | Постановление администрации Клетнянского района | Актуализация постановления администрации Клетнянского района от 16.09.15 года № 765 «О порядке формирования муниципальногозадания на оказание муниципальных услуг  (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями  Клетнянского района» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |

6. План реализации муниципальной программы представлен в приложении 2 к программе.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

Методика расчета значений показателей (индикаторов)

муниципальной программы

1. Доля расходов бюджета Клетнянского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, определяется следующим образом:



Rp - доля расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, %;

Vep - объем расходов бюджета муниципального района, исполнение которого осуществлялось в рамках муниципальных программ, рублей;

Ve - исполнение бюджета муниципального района по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об исполнении бюджета муниципального района публикуется в составе отчета об исполнении бюджета на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).

1. Отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений определяется следующим образом:



A - отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к утвержденному общему годовому объему доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %;

Dd - объем муниципального внутреннего долга по состоянию на отчетную дату, рублей;

Vr - общий годовой объем доходов бюджета муниципального района в соответствующем финансовом году, рублей;

Vb - утвержденный на соответствующий финансовый год объем безвозмездных поступлений, рублей.

Информация об объеме муниципального внутреннего долга Клетнянского района ежеквартально публикуется в составе выписки из муниципальной долговой книги Клетнянского района на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru)/

Информация об общем годовом объеме доходов бюджета и утвержденном объеме безвозмездных поступлений публикуется на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).

1. Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета муниципального района определяется следующим образом:



Rk - доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета муниципального района, %;

Se - объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода, рублей;

Ve - исполнение бюджета муниципального района по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об объеме просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, исполнении бюджета по расходам за отчетный период содержится в составе отчетов об исполнении бюджета муниципального района, публикуемых на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru)/

1. Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана определяется следующим образом:



Od - отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана, %;

If - исполнение бюджета муниципального района по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период;

Ip - первоначально запланированный на отчетный период объем налоговых и неналоговых доходов, рублей.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов содержится в составе отчета об исполнении бюджета муниципального района.

Первоначально запланированный объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» содержится в первоначальной редакции решения Клетнянского районного Совета народных депутатов о бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на очередной финансовый год и на плановый период, опубликованной на на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (<http://adm-kletnya.ru>).

5. Заключение соглашений с органами местного самоуправления поселений об условиях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Администрация Клетнянского района заключает соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований с органами местного самоуправления (5 сельских поселений), предметом которых является реализация мер по социально-экономическому развитию, оздоровлению муниципальных финансов и соблюдение условий предоставления из бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

6. Отношение доли расходов на содержание органов местного самоуправления Клетнянского муниципального района к установленному нормативу в соответствии с правовыми актами Брянской области, определяется следующим образом:

base_23753_59430_32776

R - отношение доли расходов на содержание органов местного самоуправления Клетнянского муниципального района к установленному нормативу в соответствии с правовыми актами Правительства Брянской области, %;

Rr - доля расходов на содержание органов местного самоуправления Клетнянского муниципального района;

Nu - установленный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Клетнянского муниципального района, в соответствии с правовыми актами Правительства Брянской области.

Порядок расчета доли расходов на содержание органов местного самоуправления Клетнянского муниципального района определен постановлениями Правительства Брянской области.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Клетнянского муниципального района утверждается правовыми актами Брянской области ежегодно.

Информация публикуется в справочно-правовых системах "КонсультантПлюс" и др.