Утверждена

постановлением

администрации Клетнянского района

от ­24 декабря 2018 года № 1120

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район"

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

муниципального образования "Клетнянский муниципальный район"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Финансовое управление администрации Клетнянского района |
| Соисполнители муниципальной программы | в рамках муниципальной программы соисполнители отсутствуют |
| Перечень подпрограмм | в рамках муниципальной программы не осуществляется реализация подпрограмм |
| Перечень проектов (программ), реализуемых в рамках муниципальной программы | в рамках муниципальной программы не осуществляется реализация проектов (программ) |
| Цели муниципальной  программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Клетнянского района |
| Задачи муниципальной  программы | обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;  внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;  создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2019 – 2024годы |
| Объём бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | 2019 год – 7 639 200,00 рублей;  2020 год – 7 613 300,00 рублей;  2020 год – 7 610 500,00 рублей |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию проектов (программ), реализуемых в рамках муниципальной программы | в рамках муниципальной программы не осуществляется реализация проектов (программ) |
| Ожидаемые результаты  реализации муниципальной программы | показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы приведены в приложении № 1 к муниципальной программе |

1. Характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Клетнянского района

Эффективное управление муниципальными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Клетнянского района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальыми финансами Клетнянского района характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в рамках поставленных приоритетных задач муниципальной политики на федеральном, областном и местном уровнях, обеспечение устойчивости и сбалансированности районного бюджета в среднесрочной перспективе.

За последние годы значительно повысилось качество управления муниципальными финансами, обеспечена сбалансированность и повысилась устойчивость местных бюджетов.

Объем доходов консолидированного бюджета с 2015 по 2017 годы вырос на 38,9 млн. рублей (в 2015 году – 256,9 млн. рублей, в 2017 году – 295,8 млрд. рублей), темп роста составил 115,1%. Объем налоговых и неналоговых доходов за этот период увеличился на 27,4 млн. рублей (с 73,6 млн. рублей в 2015 году до 101 млн. рублей в 2017 году), темп роста – 137,2%. Положительная динамика достигнута по акцизам, имущественным налогам, доходов от использования имущества.

Местные бюджеты формируются по программно-целевому методу. Доля расходов бюджета муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений составила более 99%.

В полном объеме исполняются социальные обязательства бюджета с учетом ежегодной индексации на уровень инфляции, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение целевых показателей по оплате труда в рамках реализации «майских» указов Президента России.

На протяжении ряда лет консолидированный бюджет района исполняется без привлечения долговых обязательств. Объем муниципального долга отсутствует.

В целях оздоровления муниципальных финансов Клетнянского района, формирования бюджетной политики района, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами района и муниципальными финансами муниципальных образований района разработан и реализуется План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Клетнянского муниципального района, а также отмене с 1 января 2018 г. установленных местной администрацией расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Существенные изменения коснулись межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области.

С 2017 года аналогично соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенным муниципальными образованиями районов с департаментом финансов Брянской области, с органами местного самоуправления муниципальных образований района заключаются соответствующие соглашения, которые предусматривают меры, направленные на снижение уровня дотационности и рост налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований, выполнение ряда показателей экономического развития, а также мер по бюджетной консолидации.

С 2015 года с целью выявления внутренних резервов в районе проводится работа по формированию и реализации планов мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, отмене неэффективных налоговых льгот, повышению эффективности бюджетных расходов бюджетов муниципальных образований.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления муниципальных образований области сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Закона Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области и правовых актов Клетнянского района о наделении органов местного самоуправления поселений отдельными полномочиями, решений клетнянского района о бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на соответствующий финансовый год и на плановый период.

В основу формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями положены следующие принципы:

законодательное закрепление стабильных и предсказуемых финансовых взаимоотношений между органами местного самоуправления района и поселений, основанное на единых принципах;

сбалансированное и взаимоувязанное разграничение расходных обязательств и доходов между уровнями бюджетной системы;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территориях муниципальных образований;

обеспечение полноты учета расходных обязательств органов местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством, на основе применения нормативного метода планирования;

применение объективной формализованной и прозрачной системы бюджетного выравнивания.

Из бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» бюджетам муниципальных образований поселений предоставляются межбюджетные трансферты в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Субвенции местным бюджетам из областного бюджета распределяются в соответствии с методиками, утвержденными Законом Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», без ограничения срока их действия. Утвержденные методики предусматривают распределение субвенций местным бюджетам посредством формул и доступных исходных данных. Непосредственное распределение конкретных видов субвенций муниципальным образованиям утверждается законом Брянской области об областном бюджете на финансовый год и плановый период.

Иные межбюджетные трансферты распределяются в соответствии с порядками и методиками, утвержденными решениями Клетнянского районного Совета народных депутатов. Как и по другим формам трансфертов, утвержденные методики распределения иных межбюджетных трансфертов предусматривают формулы, основанные на применении в расчетах доступных исходных данных.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании требований статей 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью более эффективной реализации органами местного самоуправления муниципальных образований принципа сбалансированности бюджета Законом Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» установлена методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета, и методика расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих дотации поселениям за счет субвенций из областного бюджета.

В соответствии со статьями 142,142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решениями Клетнянского районного Совета народных депутатов утверждены методики и порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район»:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

на организацию в границах поселений электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Приоритеты и цели муниципальной политики

в сфере управления муниципальными финансами,

цели и задачи муниципальной программы

Основным стратегическим приоритетом муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом Клетнянского района является эффективное использование бюджетных ресурсов для обеспечения динамичного развития экономики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в Клетнянском районе.

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Клетнянского района являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Клетнянского района и бюджета муниципального района, созданию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Клетнянском районе;

обеспечение роста собственных доходов консолидированного бюджета Клетнянского района и бюджета муниципального района, эффективное использование бюджетных ресурсов;

формирование оптимальной структуры муниципального долга Клетнянского района.

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Клетнянского района, повышение качества управления муниципальными финансами Клетнянского района.

Для решения поставленной цели в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих задач:

обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;

внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии со следующими основными документами:

послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики, долговой политики Брянской области;

основные направления бюджетной и налоговой политики, долговой политики Клетнянского района.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2019 - 2024 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

2019 год – 7 639 2100,00 рублей;

2020 год – 7 613 300,00 рублей;

2021 год – 7 610 500,00 рублей.

5. Основные меры правового регулирования, направленные

на достижение целей и решение задач муниципальной программы

[Описание](#Par233) мер правового регулирования, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, представлено в таблице.

Таблица 1

| N п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель, соисполнители | Ожидаемый срок принятия |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Решение Клетнянского районного Совета народных депутатов | внесение изменений в Решение Клетнянского районного Совета народных депутатов N 35-4 "Об утверждении Положения «О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район»": | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
| 2. | Постановление администрации Клетнянского района | внесение изменений в Постановление администрации Клетнянского района от 19.09. 2012 № 644 «Об утверждении порядка и методики бальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Клетнянского района» | финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
| 3. |  | подготовка на очередной финансовый год и на плановый период основных направлений долговой политики Брянской области | Финансовое управление администрации Клетнянского района | ежегодно до 1 ноября |
| 4. |  | подготовка изменений, учитывающих поправки федерального законодательства, в части совершенствования бюджетного процесса | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
| 5. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | разработка и утверждение указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», на очередной финансовый год и на плановый период с учетом состава и структуры муниципальных программ Клетнянского района | Финансовое управление администрации Клетнянского района | ежегодно до 1 января |
| 6. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | актуализация приказа финансового управления администрации Клетнянского района от 23.06.2015 года № 11 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
| 7. | Постановление администрации Клетнянского района | Актуализация постановления администрации Клетнянского района от 16.09.15 года № 765 «О порядке формирования муниципальногозадания на оказание муниципальных услуг  (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципальногозадания муниципальными учреждениями  Клетнянского района» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |

6. План реализации муниципальной программы представлен в приложении 2 к программе.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

Методика расчета значений показателей (индикаторов)

муниципальной программы

1. Доля расходов бюджета Клетнянского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, определяется следующим образом:



Rp - доля расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, %;

Vep - объем расходов бюджета муниципального района, исполнение которого осуществлялось в рамках муниципальных программ, рублей;

Ve - исполнение бюджета муниципального района по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об исполнении бюджета муниципального района публикуется в составе отчета об исполнении бюджета на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).

1. Отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений определяется следующим образом:



A - отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к утвержденному общему годовому объему доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %;

Dd - объем муниципального внутреннего долга по состоянию на отчетную дату, рублей;

Vr - общий годовой объем доходов бюджета муниципального района в соответствующем финансовом году, рублей;

Vb - утвержденный на соответствующий финансовый год объем безвозмездных поступлений, рублей.

Информация об объеме муниципального внутреннего долга Клетнянского района ежеквартально публикуется в составе выписки из муниципальной долговой книги Клетнянского района на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru)/

Информация об общем годовом объеме доходов бюджета и утвержденном объеме безвозмездных поступлений публикуется на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).

1. Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета муниципального района определяется следующим образом:



Rk - доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета муниципального района, %;

Se - объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода, рублей;

Ve - исполнение бюджета муниципального района по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об объеме просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, исполнении бюджета по расходам за отчетный период содержится в составе отчетов об исполнении бюджета муниципального района, публикуемых на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru)/

1. Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана определяется следующим образом:



Od - отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана, %;

If - исполнение бюджета муниципального района по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период;

Ip - первоначально запланированный на отчетный период объем налоговых и неналоговых доходов, рублей.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов содержится в составе отчета об исполнении бюджета муниципального района.

Первоначально запланированный объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» содержится в первоначальной редакции решения Клетнянского районного Совета народных депутатов о бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на очередной финансовый год и на плановый период, опубликованной на на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (<http://adm-kletnya.ru>).

5. Заключение соглашений с органами местного самоуправления поселений об условиях предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Администрация Клетнянского района заключает соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований с органами местного самоуправления (5 сельских поселений), предметом которых является реализация мер по социально-экономическому развитию, оздоровлению муниципальных финансов и соблюдение условий предоставления из бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета и иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.