РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АДМИНИСТРАЦИЯ КЛЕТНЯНСКОГО РАЙОНА**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2014г. № 897

п. Клетня

Об утверждении муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

муниципального образования «Клетнянский

муниципальный район на 2015-2020 годы»

В соответствии с Постановлениями администрации Клетнянского района от 30 сентября 2013 года № 662 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Клетнянского муниципального района",

 ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1. Утвердить прилагаемую [муниципальную программу](#Par31) "Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2015-2020 годы".

 2. Признать утратившими силу с 1 января 2015 года постановления администрации Клетнянского района:

от 20 декабря 2013 года №907 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 28 февраля 2014года №110 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 26 мая 2014года №308 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 30 июля 2014года №453 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 5 ноября 2014года №689 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 10 декабря 2014года №805 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 29 декабря 2014года №894 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы».

3. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

 5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района, начальника финансового управления Кортелеву В.Н.

**Глава администрации**

**Клетнянского района А.А.Лось**

Утверждена

постановлением

администрации Клетнянского района

от 30 декабря 2014 года № 897

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район"

на 2015-2020 годы

( с учетом изменений, внесенных постановлениями администрации Клетнянского района от 17.04.15г.№332/1, от 19.06.15г.№522, от 23.10.15г. №885, от 31.12.15г.№1187, от 31.12.15г.№1201, от 31.03.16г.№247, от 30.08.16г.№672, от 23.12.16г.№977, от 27.12.16г.№987, от 21.02.17г.№112, от 22.05.17г.№394, от 01.11.17г.№970/1, от 07.12.17.№1118, от 26.12.17.№1169, от 22.02.18.№131)

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

 муниципального образования "Клетнянский муниципальный район"

на 2015-2020 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы  | Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" на 2015-2020 годы |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы  | Финансовое управление администрации Клетнянского района |
| Соисполнители муниципальной программы | Отсутствуют |
| Перечень подпрограмм | Отсутствует |
| Цели муниципальной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Клетнянского района |
| Задачи муниципальной программы | обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2015 – 2020годы |
| Объём бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | 2015 год – 21 350 957,25 рубля, в том числе за счет средств, поступающих из областного бюджета 14 607 281,00 рублей;2016 год – 31 042 250,82 рублей, в том числе за счет средств, поступающих из областного бюджета 18 301 839,00 рублей;2017 год – 15 581 258,61 рублей, в том числе за счет средств, поступающих из областного бюджета 1 152 801,50 рублей;2018 год – 8 138 100,00 рублей, в том числе за счет средств, поступающих из областного бюджета 732 000,00 рублей;2019 год – 7 870 100,00 рублей, в том числе за счет средств, поступающих из областного бюджета 732 000,00 рублей;2020 год – 8 070 100,00 рублей, в том числе за счет средств, поступающих из областного бюджета 732 000,00 рублей |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы, а также конечные результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении № 1 к муниципальной программе |

1. Характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Клетнянского района

За время реализации муниципальной программы в сфере управления муниципальными финансами Клетнянского района были достигнуты существенные позитивные изменения.

1. С целью обеспечения финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района проведены мероприятия по повышению собираемости доходов от налогов и сборов и неналоговых доходов, развитию налоговой базы, ограничению роста дефицита бюджета, поддержанию объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района на безопасном для района уровне. Проводилась политика поддержания сбалансированности местных бюджетов.

2. Осуществлен переход на формирование "программного" бюджета по принципу "скользящей трехлетки" с распределением ассигнований бюджета муниципального района между муниципальными программами Клетнянского района. Взамен долгосрочных и ведомственных целевых программ были разработаны муниципальные программы Клетнянского района, охватывающие более 99% расходов бюджета муниципального района.

3. Сформирована нормативная база и обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения оказания муниципальных услуг.

Вместе с тем отдельные задачи, решение которых необходимо для модернизации системы управления муниципальными финансами Клетнянского района, остаются нереализованными.

1) Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый подход к государственному стратегическому планированию, обеспечению иерархии стратегических документов, а также процедуры обеспечения их координации, соподчиненности и взаимной непротиворечивости. Решение указанной задачи предполагается осуществить в рамках реализации федерального закона "О государственном стратегическом планировании".

2) Главные распорядители и получатели бюджетных средств, муниципальные учреждения осуществляют финансово-экономическое планирование, не уделяя должного внимания обоснованности и достижимости планируемых показателей результативности осуществляемых расходов.

Существующая ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений, органов местного самоуправления вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Финансово-экономическое планирование результатов, осуществляемое в настоящее время преимущественно в рамках муниципальных программ, реализуется с недостаточной степенью обоснованности и достоверности, большая часть программ по мере реализации подвергается неоднократным корректировкам в части распределения ассигнований между отдельными мероприятиями и целевых значений показателей (индикаторов).

3) Сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Несмотря на значительное сокращение сети бюджетных учреждений, сокращения количества юридических лиц, доля неэффективных расходов консолидированного бюджета района сохраняется на высоком уровне. Бюджетной сфере района требуются струк­турные реформы. Действующая структура бюджетной сети и штатов работников учреждений недостаточно эффективна и затратна для бюджетов всех уровней.

В условиях необходимости реализации "майских" указов Президента Российской Федерации требуется объективная оценка финансовых возможностей бюджета и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района.

4) Недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (БОР).

Нормативная правовая база для применения инструментов БОР была разработана на этапе реализации программы реформирования системы управления общественными финансами Клетнянского района в 2007 - 2008 годах.

Несмотря на ежегодно проводимую работу в указанном направлении, применение отдельных инструментов БОР остается в значительной степени формальным и не увязанным с методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований и исполнения бюджета:

доклады о результатах и основных направлениях деятельности остаются в большей степени декларативным документом, нежели действенным инструментом планирования и корректировки деятельности исполнительно-распорядительных органов;

остается ограниченным применение оценки качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса;

действующая система оплаты труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, отсутствие "эффективных" контрактов не ориентирует их на повышение производительности труда, улучшение количественных показателей и качества исполнения обязанностей и оказания услуг.

5) Отчасти формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Несмотря на интеграцию в бюджетный процесс процедур формирования муниципальных заданий, процесс их формирования является в некоторой степени формальным. Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий (в первую очередь - за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг).

6) Разрозненность и фрагментарность информационных систем, используемых в сфере управления общественными финансами.

Автоматизация бюджетного процесса в целом Брянской области и в Клетнянском районе осуществляется с применением программных комплексов, разработанных ООО "Кейсистемс" (г. Чебоксары). Несмотря на использование специализированного программного обеспечения практически на всех этапах бюджетного процесса, различные информационные базы остаются слабо увязанными между собой, возможности синхронизации сведений между базами данных ограничены.

Кроме того, необходимо объединение информационных баз планирования и исполнения районного и местных бюджетов в единую базу, а также унификация программного обеспечения автоматизации ведения бухгалтерского учета, используемого муниципальными учреждениями.

7) Деятельность участников сектора муниципального управления остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечены возможности общественного контроля за сферой муниципальных финансов.

Данная проблема является следствием как отсутствия должного контроля раскрытия исполнительно-распорядительными органами власти района информации о своей деятельности, так и недостаточного технического обеспечения.

4. Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления городского и сельских поселений района сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Брянской области от 02 ноября 2016 года № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, решений Клетнянского районного Совета народных депутатов.

В основу формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями положены следующие принципы:

сбалансированное и взаимоувязанное разграничение расходных обязательств и доходов между уровнями бюджетной системы;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территориях муниципальных образований;

обеспечение полноты учета расходных обязательств органов местного самоуправления, в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством, на основе применения нормативного метода планирования;

применение объективной формализованной и прозрачной системы бюджетного выравнивания.

Из бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» бюджетам муниципальных образований поселений предоставляются межбюджетные трансферты в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Дотации местным бюджетам за счет средств, полученных из областного бюджета распределяются в соответствии с методиками, утвержденными Законом Брянской области от 02 ноября 2016 года № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», без ограничения срока их действия. Утвержденные методики предусматривают распределение дотаций и субвенций бюджетам поселений посредством формул и доступных исходных данных.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании требований статей 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью более эффективной реализации органами местного самоуправления муниципальных образований принципа сбалансированности бюджета Законом Брянской области от 02 ноября 2016 года № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» установлена методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета, методика расчета и установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, заменяющих дотации поселениям, за счет субвенций, из областного бюджета;

Утвержденная методика предусматривают распределение дотаций местным бюджетам посредством формул и доступных исходных данных по расчету индексов налогового потенциала и бюджетных расходов муниципального образования. Непосредственное распределение дотаций утверждается решением Клетнянского районного Совета народных депутатов о бюджете муниципального района на финансовый год и плановый период.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Стратегическая цель реализации муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами состоит в повышении уровня и качества жизни населения.

Это подразумевает создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения указанной цели необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности исполнительно-распорядительных органов Клетнянского района, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Клетнянского района, повышение качества управления муниципальными финансами Клетнянского района.

Для решения поставленной цели в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих задач:

обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;

внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

В части межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений Клетнянского района программой предусмотрена реализация следующих мероприятий, направленных на решение поставленных задач:

1) определение исходных данных для формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями и проведение согласования с органами местного самоуправления городского и сельских поселений для расчетов и распределения средств, поступающих из областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

ежегодное представление органам местного самоуправления городского и сельских поселений исходных данных для проведения расчетов распределения на очередной финансовый год и плановый период дотаций бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, предоставляемой за счет субвенций из областного бюджета;

ежегодное проведение в срок не позднее 1 октября текущего финансового года согласования с органами местного самоуправления городского и сельских поселений исходных данных для расчетов и распределения средств полученных из областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и за счет собственных средств бюджета муниципального района дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

2) распределение средств, полученных из областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и за счет собственных средств бюджета муниципального района на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, по утвержденным порядкам и методикам в соответствии с бюджетным законодательством.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределяются с целью выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению идентичных вопросов местного значения.

Реализация муниципальной программы осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основные направления бюджетной политики Российской Федерации;

основные направления налоговой политики Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики Клетнянского района.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2015 - 2020 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

2015 год – 21 350 957,25 рублей;

2016 год – 31 042 250,82 рублей;

2017 год – 15 581 258,61 рублей;

2018 год – 8 138 100,00 рублей;

2019 год – 7 870 100,00 рублей;

2020 год – 8 070 100,00 рублей.

5. Основные меры правового регулирования, направленные

на достижение целей и решение задач муниципальной программы

[Описание](#Par233) мер правового регулирования, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, представлено в таблице.

Таблица 1

| N п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель, соисполнители | Ожидаемый срок принятия |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Решение Клетнянского районного Совета народных депутатов | внесение изменений в Решение Клетнянского районного Совета народных депутатов N 35-4 "Об утверждении Положения «О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район»": |  |  |
|  |  | подготовка изменений, учитывающих поправки федерального законодательства, в части совершенствования бюджетного процесса | Финансовое управление администрации Клетнянского района | по мере необходимости |
|  |  | установление обязанности представления одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального района сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Клетнянского района | Отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации Клетнянского района | до 1 сентября 2014года |
| 2. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района  | разработка и утверждение указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», на очередной финансовый год и на плановый период с учетом состава и структуры муниципальных программ Клетнянского района | Финансовое управление администрации Клетнянского района | ежегодно до 1 января |
| 3. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | актуализация приказа финансового управления администрации Клетнянского района от 12.09.2012 года № 19 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | до 1 августа 2015 года, далее по мере необходимости |
| 4. | Постановление администрации Клетнянского района | актуализация постановления администрации Клетнянского района от 12.09.2005 № 632 «О Порядке ведения реестра расходных обязательств в Клетнянском муниципальном районе» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | до 1 июня 2016 года |
| 5. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | внесение изменений в Приказ финансового управления администрации Клетнянского района от 27.06.2014 № 9 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию муниципальных заданий муниципальным учреждениям Клетнянского района и контролю их выполнения» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | до 1 июля 2016 года |
| 6. | Постановление администрации Клетнянского района | Актуализация постановления администрации Клетнянского района от 10 мая 2011 года № 404 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | до 1 октября 2016 года |
| 7. | Постановление администрации Клетнянского района | Актуализация постановления администрации Клетнянского района от 23.12.11г. №914 «О перечне муниципальных услуг, предоставляемых муниципальным учреждениям Клетнянского муниципального района» | Финансовое управление администрации Клетнянского района | до 1 марта 2015 года |

6. План реализации муниципальной программы представлен в приложении 2 к программе.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

Методика расчета значений показателей (индикаторов)

муниципальной программы

Доля расходов бюджета Клетнянского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, определяется следующим образом:



Rp - доля расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, %;

Vep - объем расходов бюджета муниципального района, исполнение которого осуществлялось в рамках муниципальных программ, рублей;

Ve - исполнение бюджета муниципального района по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об исполнении бюджета муниципального района публикуется в составе отчета об исполнении бюджета на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).

Отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений определяется следующим образом:



A - отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к утвержденному общему годовому объему доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %;

Dd - объем муниципального внутреннего долга по состоянию на отчетную дату, рублей;

Vr - общий годовой объем доходов бюджета муниципального района в соответствующем финансовом году, рублей;

Vb - утвержденный на соответствующий финансовый год объем безвозмездных поступлений, рублей.

Информация об объеме муниципального внутреннего долга Клетнянского района ежеквартально публикуется в составе выписки из муниципальной долговой книги Клетнянского района на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru)/

Информация об общем годовом объеме доходов бюджета и утвержденном объеме безвозмездных поступлений публикуется на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).

Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета муниципального района определяется следующим образом:



Rk - доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета муниципального района, %;

Se - объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода, рублей;

Ve - исполнение бюджета муниципального района по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об объеме просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, исполнении бюджета по расходам за отчетный период содержится в составе отчетов об исполнении бюджета муниципального района, публикуемых на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru)/

Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана определяется следующим образом:



Od - отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана, %;

If - исполнение бюджета муниципального района по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период;

Ip - первоначально запланированный на отчетный период объем налоговых и неналоговых доходов, рублей.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов содержится в составе отчета об исполнении бюджета муниципального района.

Первоначально запланированный объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» содержится в первоначальной редакции решения Клетнянского районного Совета народных депутатов о бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на очередной финансовый год и на плановый период, опубликованной на на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).