РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АДМИНИСТРАЦИЯ КЛЕТНЯНСКОГО РАЙОНА**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2014г. № 897 (с изм. от 17.04.15.№332/1, от 06.15.№ )

п. Клетня

Об утверждении муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами

муниципального образования «Клетнянский

муниципальный район на 2015-2017 годы»

В соответствии с Постановлениями администрации Клетнянского района от 30 сентября 2013 года № 662 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Клетнянского муниципального района",

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую [муниципальную программу](#Par31) "Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2015-2017 годы".

2. Признать утратившими силу с 1 января 2015 года постановления администрации Клетнянского района:

от 20 декабря 2013 года №907 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 28 февраля 2014года №110 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 26 мая 2014года №308 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 30 июля 2014года №453 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 5 ноября 2014года №689 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 10 декабря 2014года №805 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы»;

от 29 декабря 2014года №894 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2014 - 2016 годы».

3. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района, начальника финансового управления Кортелеву В.Н.

**Глава администрации**

**Клетнянского района А.А.Лось**

Утверждена

постановлением

администрации Клетнянского района

от 30.12.14. № 897

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район"

на 2015-2017 годы

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" на 2015-2017 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" на 2015-2017 годы |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Финансовое управление администрации Клетнянского района |
| Цели муниципальной  программы | обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Клетнянского района. |
| Задачи муниципальной  программы | обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;  внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;  создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами. |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2015 – 2017годы |
| Объём бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | общий объём средств,  предусмотренных на реализацию  муниципальной программы, -  58 922 132,00 рубля, в том числе по годам:  2015 год – 18 446 166,00 рубля, 2016 год – 22 033 399,00 рубля 2017 год – 18 442 567,00 рубля |
| Ожидаемые результаты  реализации муниципальной программы | показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы, а также конечные результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении № 1 к муниципальной программе |

1. Характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Клетнянского района

За 2011 - 2013 годы в сфере управления муниципальными финансами Клетнянского района были достигнуты существенные позитивные изменения.

1. С целью обеспечения финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района осуществлялись мероприятия по повышению собираемости доходов от налогов и сборов и неналоговых доходов, развитию налоговой базы, ограничению роста дефицита бюджета, поддержанию объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района на безопасном для района уровне. Проводилась политика поддержания сбалансированности местных бюджетов.

2. Осуществлен переход на формирование "программного" бюджета по принципу "скользящей трехлетки" с распределением ассигнований бюджета муниципального района между муниципальными программами Клетнянского района. Взамен долгосрочных и ведомственных целевых программ были разработаны муниципальные программы Клетнянского района, охватывающие более 99% расходов бюджета муниципального района.

3. Сформирована нормативная база и обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения оказания муниципальных услуг.

Вместе с тем отдельные задачи, решение которых необходимо для модернизации системы управления муниципальными финансами Клетнянского района, остаются нереализованными.

1) Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый подход к государственному стратегическому планированию, обеспечению иерархии стратегических документов, а также процедуры обеспечения их координации, соподчиненности и взаимной непротиворечивости. Решение указанной задачи предполагается осуществить в рамках реализации федерального закона "О государственном стратегическом планировании".

Постановлением администрации Клетнянского района от 30.01.2012г. №38 утверждена концепция комплексного соци­ально-экономического развития Клетнянского района на период до 2025 года. Решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 19.08.10г. № 9-2 утверждена «Программа социально-экономического развития Клетнянского района (2010-2014 годы)». Оба указанных до­кумента разработаны без учета реальных возможностей бюджета муниципального района и новых задач, поставленных перед органами местного самоуправления в 2012 - 2013 годах на среднесрочную перспективу.

2) Главные распорядители и получатели бюджетных средств, муниципальные учреждения осуществляют финансово-экономическое планирование, не уделяя должного внимания обоснованности и достижимости планируемых показателей результативности осуществляемых расходов.

Существующая ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений, органов местного самоуправления вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Финансово-экономическое планирование результатов, осуществляемое в настоящее время преимущественно в рамках муниципальных программ, реализуется с недостаточной степенью обоснованности и достоверности, большая часть программ по мере реализации подвергается неоднократным корректировкам в части распределения ассигнований между отдельными мероприятиями и целевых значений показателей (индикаторов).

3) Ограниченность практики использования муниципальных программ в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования.

Указанная проблема в значительной части вызвана отсутствием нормативно закрепленного статуса государственных и муниципальных программ. Соответствующие изменения в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=E0EE40E8CC65DD87F24C1A1DFCEA6D447E1CC15BFB9D145600BFC67C86LAC0Q) Российской Федерации, внесенные на рассмотрение Государственной Думы в 2010 году, были приняты лишь в апреле 2013 года (Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=E0EE40E8CC65DD87F24C1A1DFCEA6D447E1CCC5AFE9F145600BFC67C86LAC0Q) от 7 мая 2013 года N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса"). Окончательный подход к формированию "программной" классификации расходов также был сформирован лишь во II квартале 2013 года ([Приказ](consultantplus://offline/ref=E0EE40E8CC65DD87F24C1A1DFCEA6D447E1CC156FF9B145600BFC67C86A0EEFD3DA2B5B9F56CBD70LCCFQ) Минфина России от 1 июля 2013 года N 65н).

4) Сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Несмотря на значительное сокращение сети бюджетных учреждений, сокращения количества юридических лиц, доля неэффективных расходов консолидированного бюджета района сохраняется на высоком уровне. Бюджетной сфере района требуются струк­турные реформы. Действующая структура бюджетной сети и штатов работников учреждений недостаточно эффективна и затратна для бюджетов всех уровней.

В условиях необходимости реализации "майских" указов Президента Российской Федерации требуется объективная оценка финансовых возможностей бюджета и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района.

5) Недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (БОР).

Нормативная правовая база для применения инструментов БОР была разработана на этапе реализации программы реформирования системы управления общественными финансами Клетнянского района в 2007 - 2008 годах.

Несмотря на ежегодно проводимую работу в указанном направлении, применение отдельных инструментов БОР остается в значительной степени формальным и не увязанным с методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований и исполнения бюджета:

доклады о результатах и основных направлениях деятельности остаются в большей степени декларативным документом, нежели действенным инструментом планирования и корректировки деятельности исполнительно-распорядительных органов;

остается ограниченным применение оценки качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса;

действующая система оплаты труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, отсутствие "эффективных" контрактов не ориентирует их на повышение производительности труда, улучшение количественных показателей и качества исполнения обязанностей и оказания услуг.

6) Отчасти формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Несмотря на интеграцию в бюджетный процесс процедур формирования муниципальных заданий, процесс их формирования является в некоторой степени формальным. Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания муниципальных услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий (в первую очередь - за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг).

7) Разрозненность и фрагментарность информационных систем, используемых в сфере управления общественными финансами.

Автоматизация бюджетного процесса в целом Брянской области и в Клетнянском районе осуществляется с применением программных комплексов, разработанных ООО "Кейсистемс" (г. Чебоксары). Несмотря на использование специализированного программного обеспечения практически на всех этапах бюджетного процесса, различные информационные базы остаются слабо увязанными между собой, возможности синхронизации сведений между базами данных ограничены. Остаются неохваченными специализированным программным обеспечением процедуры заключения муниципальных контрактов (отсутствует увязка с лимитами бюджетных обязательств).

Кроме того, необходимо объединение информационных баз планирования и исполнения районного и местных бюджетов в единую базу, а также унификация программного обеспечения автоматизации ведения бухгалтерского учета, используемого муниципальными учреждениями.

8) Деятельность участников сектора муниципального управления остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечены возможности общественного контроля за сферой муниципальных финансов.

Данная проблема является следствием как отсутствия должного контроля раскрытия исполнительно-распорядительными органами власти района информации о своей деятельности, так и недостаточного технического обеспечения.

2. Приоритеты и цели муниципальной политики

в сфере управления муниципальными финансами,

цели и задачи муниципальной программы

Стратегическая цель реализации муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами состоит в повышении уровня и качества жизни населения.

Это подразумевает создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения указанной цели необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности исполнительно-распорядительных органов Клетнянского района, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Клетнянского района, повышение качества управления муниципальными финансами Клетнянского района.

Для решения поставленной цели в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих задач:

обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;

внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике;

долгосрочная бюджетная стратегия Российской Федерации;

основные направления бюджетной политики Российской Федерации;

основные направления налоговой политики Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики Клетнянского района.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2015 - 2017 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Общий объём средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, - 58 922 132,00 рубля, в том числе:

2015 год – 18 446 166,00 рубля;

2016 год – 22 033 399,00 рубля;

2017 год – 18 442 567,00 рубля;

.

5. Основные меры правового регулирования, направленные

на достижение целей и решение задач

муниципальной программы

[Описание](#Par233) мер правового регулирования, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, представлено в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель, соисполнители | Ожидаемый срок принятия |
| 1. | Постановление администрации Клетнянского района | утверждение долгосрочной бюджетной стратегии Клетнянского района нормативным правовым актом администрации Клетнянского района признание утратившим силу [Постановления](consultantplus://offline/ref=E0EE40E8CC65DD87F24C0410EA8631497E119652FF9F18045BE09D21D1A9E4AAL7CAQ) администрации Клетнянского района от 26 июля 2011 года N 562 "Об утверждении долгосрочной бюджетной стратегии Клетнянского района до 2020 года" | Финансовое управление администрации Клетнянского района | в трехмесячный срок после утверждения долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации, далее - по мере необходимости |
| 2. | Постановление администрации Клетнянского района | внесение изменений в Постановление администрации Клетнянского района от 16 сентября 2011 года N 639 "Об утверждении Положения о подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств районного бюджета" (актуализация порядка) | Финансовое управление администрации Клетнянского района | Утверждено постановлением администрации Клетнянского района от 24 сентября 2014 года N 555 "Об утверждении Положения о подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район" |
| 3. | Решение Клетнянского районного Совета народных депутатов | внесение изменений в Решение Клетнянского районного Совета народных депутатов N 28-5 "О порядке составления, рассмотрения и утверждения районного бюджета ": |  | Утверждено Решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 19.07.13г.№35-4 (с учетом изменений от 20.08.14г.N 45-6) "Об утверждении Положения «О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета и его внешней проверке |
|  |  | подготовка изменений, учитывающих поправки федерального законодательства, в части совершенствования бюджетного процесса | Финансовое управление администрации Клетнянского района | подготовка изменений, учитывающих поправки федерального законодательства, в части совершенствования бюджетного процесса |
|  |  | установление обязанности представления одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального района сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Клетнянского района | Отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации Клетнянского района | установление обязанности представления одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального района сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Клетнянского района |
| 4. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | разработка и утверждение указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», на очередной финансовый год и на плановый период с учетом состава и структуры муниципальных программ Клетнянского района | Финансовое управление администрации Клетнянского района | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района от 30.12.13г.№29 «Об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» |
| 5. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | внесение изменений в Приказ финансового управления администрации Клетнянского района от 12 мая 2011 года N 7 "Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание районными бюджетными и казенными учреждениями муниципальных услуг физическим и юридическим лицам (выполнение работ), а также нормативных затрат на содержание имущества районных казенных учреждений, недвижимого и особо ценного движимого имущества районных бюджетных учреждений" | Финансовое управление администрации Клетнянского района | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района от 27 июня 2014 года N 8 "Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание районными бюджетными и казенными учреждениями муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, а также нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества муниципальных учреждений Клетнянского района" |
| 6. | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района | внесение изменений в Приказ финансового управления администрации Клетнянского района от 12 мая 2011 года N 8 "Об утверждении методических рекомендаций по формированию муниципальных заданий муниципальным учреждениям Клетнянского муниципального района и контролю за их выполнением" | Финансовое управление администрации Клетнянского района | Приказ финансового управления администрации Клетнянского района от 27 июня 2014 года N 9 "Об утверждении методических рекомендаций по формированию муниципальных заданий муниципальным учреждениям Клетнянского муниципального района и контролю за их выполнением" |

6. План реализации муниципальной программы представлен в приложении 2 к программе.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

Приложение 1

к муниципальной программе

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы

и ее значениях

| № | Наименование показателя (индикатора | Единица измерения | 2012 год (факт) | 2013 год (факт) | 2014 год (оценка) | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Доля расходов бюджета муниципального образования "Клетнянский муниципальный район", формируемых в рамках муниципальных программ | % | 0 | 99,6 | ≥ 98,0 | ≥ 98,0 | ≥ 98,0 | ≥ 98,0 |
| 2 | Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Клетнянского района | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3 | Отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | % | 0 | 0 | < 50,0 | < 50,0 | < 50,0 | < 50,0 |
| 4 | Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчётного периода в общем объеме расходов бюджета муниципального района | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана | % | 11,5 | 23,4 | 0,5 | < 10,0 | < 10,0 | < 10,0 |

Доля расходов бюджета Клетнянского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, определяется следующим образом:



Rp - доля расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, %;

Vep - объем расходов бюджета муниципального района, исполнение которого осуществлялось в рамках муниципальных программ, рублей;

Ve - исполнение бюджета муниципального района по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об исполнении бюджета муниципального района публикуется в составе отчета об исполнении бюджета на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).

Отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений определяется следующим образом:



A - отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к утвержденному общему годовому объему доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, %;

Dd - объем муниципального внутреннего долга по состоянию на отчетную дату, рублей;

Vr - общий годовой объем доходов бюджета муниципального района в соответствующем финансовом году, рублей;

Vb - утвержденный на соответствующий финансовый год объем безвозмездных поступлений, рублей.

Информация об объеме муниципального внутреннего долга Клетнянского района ежеквартально публикуется в составе выписки из муниципальной долговой книги Клетнянского района на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru)/

Информация об общем годовом объеме доходов бюджета и утвержденном объеме безвозмездных поступлений публикуется на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).

Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета муниципального района определяется следующим образом:



Rk - доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета муниципального района, %;

Se - объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода, рублей;

Ve - исполнение бюджета муниципального района по расходам за отчетный период, рублей.

Информация об объеме просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, исполнении бюджета по расходам за отчетный период содержится в составе отчетов об исполнении бюджета муниципального района, публикуемых на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru)/

Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана определяется следующим образом:



Od - отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана, %;

If - исполнение бюджета муниципального района по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период;

Ip - первоначально запланированный на отчетный период объем налоговых и неналоговых доходов, рублей.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов содержится в составе отчета об исполнении бюджета муниципального района.

Первоначально запланированный объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» содержится в первоначальной редакции решения Клетнянского районного Совета народных депутатов о бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на очередной финансовый год и на плановый период, опубликованной на на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет (http://adm-kletnya.ru).