

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.09.2012г. №638/1

п. Клетня

Об утверждении муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами
муниципального образования «Клетнянский
муниципальный район на 2013 - 2015 годы»

В соответствии с Постановлениями администрации Клетнянского района от 13 сентября 2012 года № 626/1 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Клетнянского муниципального района",

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу "Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2013-2015 годы".

2. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника финансового управления администрации района Кортелеву В.Н.

**Глава администрации
Клетнянского района**

А.И.Буяков

Исп.И.В.Курашина
Тел.9 18 31

Заместитель главы администрации,
начальник финансового управления

В.Н.Кортелева

Ведущий специалист, юрист

О.А.Мерзлова

Утверждена
постановлением администрации
Клетнянского района
от 19.09.2012 г. N 638/1

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
"Управление муниципальными финансами
муниципального образования «Клетнянский муниципальный район
на 2013-2015годы»

ПАСПОРТ
муниципальной программы "Управление
муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский
муниципальный район на 2013-2015 годы"

Наименование муниципальной программы

"Управление муниципальными финансами муниципального образования
«Клетнянский муниципальный район на 2013 -2015 годы"

Ответственный исполнитель муниципальной программы

Финансовое управление администрации Клетнянского района.

Соисполнители муниципальной программы

Отсутствуют.

Перечень долгосрочных целевых программ

Отсутствуют.

Цели муниципальной программы

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Клетнянского района;

создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Задачи муниципальной программы

Реализация мероприятий, направленных на сбалансированное управление расходами бюджета района;

внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

повышение прозрачности бюджетной системы Клетнянского района;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и

поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Клетнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения.

Этапы и сроки реализации муниципальной программы 2013 - 2015 годы

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы – 101 822 317 рублей, в том числе:

2013 год – 31 220 400 рублей;

2014 год – 33 844 744 рублей;

2015 год – 36 757 173 рублей.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета района:

2013 год - не более 0,1%;

2014 год - не более 0,1%;

2015 год - не более 0,1%

отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана:

2013 год - не более 10%;

2014 год - не более 8%;

2015 год - не более 6%

доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ Клетнянского муниципального района:

2013 год - не менее 90%;

2014 год - не менее 90%;

2015 год - не менее 90%;

2016 год - не менее 90%;

обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Клетнянского муниципального района:

2013 год - 100%;

2014 год - 100%;

2015 год - 100%;

1. Характеристика текущего состояния системы управления муниципальными финансами Клетнянского муниципального района

За 2009 - 2012 годы в сфере управления муниципальными финансами Клетнянского муниципального района были достигнуты определенные позитивные изменения.

Результатом проведенных преобразований стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Клетнянского муниципального

района путем:

- ликвидации внутреннего долга бюджета района;
 - организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;
 - инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;
 - сокращения дефицита бюджета района;
 - расширения горизонта финансового планирования:
 - переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";
 - поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях деятельности, долгосрочных целевых программ, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);
 - создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;
 - создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета района и муниципальными образованиями;
 - введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений.
- Результатом проведенной работы стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Клетнянского муниципального района, характеризующейся следующими показателями.

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие состояние системы управления муниципальными финансами Клетнянского муниципального района

N п/п	Наименование (описание показателей (результатов))	2009 год	2010 год	2011 год
1.	Объем муниципального внутреннего долга Клетнянского муниципального района по состоянию на конец отчетного периода, тыс. рублей	215,4	0,00	0,0
2.	Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района, %	0,0	0,0	0,0
3.	Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана, %	28,6	3,7	8,7

4.	Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках бюджетных целевых программ, %	2,5	1,9	1,2
5.	Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Клетнянского муниципального района	100%	100%	100%

Таблица 2

Структура муниципального внутреннего долга Клетнянского муниципального района
(2009 - 2011 годы)

Статьи государственного внутреннего долга	2009 год	2010 год	2011 год
Кредиты кредитных организаций, тыс.рублей	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, тыс. рублей	215,4	0,0	0,0
Государственные гарантии, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0
Всего, тыс. рублей	215,4	0,0	0,0
Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга, тыс.рублей	0	0	0

Существующие инструменты целеполагания, интегрированные на муниципальном уровне в бюджетный процесс (бюджетные целевые программы, обоснования бюджетных ассигнований, доклады о результатах и основных направлениях деятельности), в недостаточной степени увязаны между собой, стратегией социально-экономического развития Клетнянского муниципального района и продолжают рассматриваться органами исполнительной власти в качестве декларативных документов, нежели планов реальных действий.

Данная ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений, органов власти вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Финансово-экономическое планирование результатов, осуществляемое в настоящее время преимущественно в рамках бюджетных целевых программ, реализуется с недостаточной степенью

обоснованности и достоверности, большая часть программ по мере реализации подвергается неоднократным корректировкам в части распределения ассигнований между отдельными мероприятиями и конечных показателей.

Кроме того, сложившаяся ситуация является следствием отсутствия следующих механизмов:

мотивации главных распорядителей бюджетных средств, к повышению качества финансово-экономического планирования;

применения финансовых и иных санкций за некачественное бюджетное планирование.

В части обоснования конечных результатов бюджетных целевых программ очевидным является недостаток образцов лучшей практики подготовки и реализации долгосрочных целевых программ и целевых программ;

в значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

Так, результаты оценки потребности населения в предоставляемых муниципальных услугах, ежегодно осуществляемой органами исполнительной власти на этапе подготовки проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, практически не учитывались при планировании бюджета.

Проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг районным стандартам качества осуществляется в большей степени экспертным методом без реального взаимодействия с потребителями данных услуг.

В 2013 и последующих годах предстоит добиться большей интеграции указанных инструментов с процессами планирования и исполнения бюджета района, в том числе за счет привлечения независимых экспертов.

Эффективно осуществляется реализация на территории Клетнянского муниципального района Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений".

В 2010-2011 годах в Клетнянском муниципальном районе была разработана и принята необходимая правовая база для реализации на территории района Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

С 1 января 2012 года финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений Клетнянского муниципального района осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг (выполнением работ), а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

Вместе с тем определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества учреждений осуществляется в большинстве случаев

"от обратного" - путем деления доступного объема бюджетных ассигнований на планируемое количество оказываемых муниципальных услуг.

2. Приоритеты и цели муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, цели и задачи муниципальной программы

Стратегическая цель реализации муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами состоит в повышении уровня и качества жизни населения.

Для достижения указанной цели необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов муниципальной власти, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целями муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Клетнянского муниципального района;

создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

сбалансированное управление расходами бюджета района.

внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

повышение прозрачности бюджетной системы Клетнянского муниципального района;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений в Клетнянском муниципальном районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике;

Бюджетная стратегия Российской Федерации на период до 2023 года;

Основные направления бюджетной политики Российской Федерации;

Основные направления налоговой политики Российской Федерации;
стратегия социально-экономического развития Клетнянского муниципального района;
основные направления бюджетной и налоговой политики Клетнянского муниципального района.

3. Сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2013 - 2015 годах.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района. Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет - 101 822 317 рублей, в том числе:

2013 год – 31 220 400 рублей;

2014 год – 33 844 744 рублей;

2015 год – 36 757 173 рублей.

5. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и решение задач муниципальной программы

Большая часть нормативных правовых документов, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, была разработана в рамках реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов Клетнянского муниципального района (2011 - 2012 годы). Среди основных документов:

Постановление администрации Клетнянского муниципального района от 27 июля 2011 года N 562/1 "Об утверждении долгосрочной бюджетной стратегии Клетнянского района на период до 2020 года";

Постановление администрации Клетнянского муниципального района от 10 мая 2011 года N 404 "О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского муниципального района";

Постановление администрации Клетнянского муниципального района 13 сентября 2012 года N 626/1 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Клетнянского муниципального района";

Постановление администрации Клетнянского муниципального района от 08 августа 2011 года N 578/1 "Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ, обсуждения проектов муниципальных программ экспертной группой";

Постановление администрации Клетнянского муниципального района от 05 августа 2011 года N 579/1 "Об утверждении Порядка независимой оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству»

В период реализации муниципальной программы планируется реализация следующих мер правового регулирования:

внесение изменений в следующие нормативные правовые акты в целях обеспечения их соответствия действующим механизмам управления

муниципальными финансами Клетнянского муниципального района:

Постановление администрации Клетнянского муниципального района от 13 сентября 2012 года № 626/1 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Клетнянского района"

Постановление администрации Клетнянского муниципального района от 22 сентября 2011 года № 652/1 "Об утверждении районных стандартов качества предоставления бюджетных услуг»

ежегодная разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Клетнянского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

периодический (не реже одного раза в год) пересмотр и обновление долгосрочной бюджетной стратегии Клетнянского муниципального района на период до 2020 года.

Перечень мер правового регулирования реализации муниципальной программы может обновляться и (или) дополняться в ходе реализации муниципальной программы.

6. Состав муниципальной программы

Муниципальная программа состоит из мероприятий:

- мероприятия по оказанию финансовой помощи финансовому управлению администрации Клетнянского муниципального района;
- мероприятия по межбюджетным отношениям с городскими и сельскими поселениями.

7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Прогноз целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлен в таблице 3.

Таблица 3

Прогноз целевых индикаторов и показателей муниципальной программы по годам ее реализации

Наименование целевого индикатора (показателя), единица измерения	2013 год	2014 год	2015 год
Объем муниципального внутреннего долга Клетнянского муниципального района по состоянию на конец отчетного периода, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0
Доля просроченной			

кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района, %	не более 0,1%	не более 0,1%	не более 0,1%
Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана, %	не более 10%	не более 8%	не более 6%
Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках бюджетных целевых программ, %	не менее 90%	не менее 90%	не менее 90%
Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Клетнянского муниципального района, %	100%	100%	100%

8. Основные риски реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы связана со следующими основными рисками:

1) принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Процесс принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств бюджета района контролируется финансовым управлением администрации Клетнянского муниципального района и организуется исходя из принципа поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района. Тем не менее, в период реализации муниципальной программы могут быть приняты решения по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств.

Возникновение расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами ставит под угрозу задачи сокращения дефицита бюджета района, неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности.

В целях контроля и минимизации данного риска планируется реализация следующих мероприятий:

организация конкурсного распределения принимаемых обязательств с целью отбора мероприятий и направлений расходования бюджетных средств, в наиболее полной мере соответствующих приоритетам социально-экономического развития

района;

реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов и сборов в бюджет района;

инициирование мероприятий по сокращению неэффективных расходов бюджета района, оптимизации сети муниципальных бюджетных учреждений Клетнянского муниципального района, инвентаризации и принятию решений о приватизации муниципального имущества, не связанного с исполнением органами исполнительной власти района своих полномочий.

2) приверженность органов исполнительной власти к формальному подходу к планированию результатов своей деятельности, недостаток обоснованности и точности оценок бюджетных ассигнований и результатов.

Большинство принятых нормативных правовых документов, регламентирующих процесс целеполагания и планирования бюджетных ассигнований в увязке с показателями конечного результата, исполняются органами исполнительной власти большей степени формально с целью отчитаться о проделанной работе. Результаты данной работы зачастую не используются в повседневной деятельности органов власти и муниципальных служащих.

С целью минимизации риска формального отношения к осуществляемым мероприятиям по повышению эффективности бюджетных расходов планируется:

взаимоувязка целей, задач и результатов деятельности органов исполнительной власти с выделяемыми бюджетными ассигнованиями в рамках единого документа - муниципальной программы, по результатам исполнения которой нормативно закреплён механизм корректировки бюджетных ассигнований;

повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти путем установки требований публикации всех принимаемых нормативных правовых актов и разрабатываемых документов в сфере деятельности соответствующего органа на сайте администрации Клетнянского муниципального района в сети Интернет.

организация контроля за соблюдением органами исполнительной власти района установленных сроков, правил и процедур подготовки документов.