РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ КЛЕТНЯНСКОГО РАЙОНА

БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 25 ноября 2016г. № 593

п.Клетня

Об утверждении основных направлений

бюджетной политики Клетнянского района

на 2017 год и на плановый период

2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Клетнянского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 1).
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района, начальника финансового управления В.Н.Кортелеву.

**Глава администрации**

**Клетнянского района А.А.Лось**

Исп. И.В.Курашина

Тел.9 18 31

Заместитель главы администрации района,

начальник финансового управления В.Н.Кортелева

Начальник юридического отдела В.И.Бондаренко

Приложение к постановлению

администрации Клетнянского района

от 25 декабря 2016 года № 893

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной политики Клетнянского района**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики Клетнянского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность районного бюджета.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития области, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, прогноз социально-экономического развития Клетнянского района.

Для формирования бюджетных проектировок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономи­чес­кого развития Клетнянского района. В целях поддержания сбалансированности районного и местных бюджетов будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня долга.

Исходя из этого основными целями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будут являться:

1) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

2) ограничение принятия новых расходных обязательств районного бюджета, минимизация кредиторской задолженности;

3) безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами с обеспечением принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки;

4) совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

5) совершенствование механизма финансового обеспечения деятельности учреждений, с учетом предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на основе базовых нормативных затрат;

6) дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;

7) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

8) модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории района;

9) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2017 – 2019 годы приняты расходы, утвержденные Решением районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2016 год» от 24 декабря 2015 года № 14-3 в первоначальной редакции;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств уменьшены по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

В 2017 -2019 годах формирование фондов оплаты труда работников, повышение заработной платы которым осуществляется в рамках реализации указов Президента России, будет осуществляться исходя из достигнутого уровня оплаты труда в 2016 году, с учетом достижения установленных Указами целевых показателей повышения оплаты труда в 2018 году с возможностью установления, индивидуальных графиков достижения целевых показателей для отдельных категорий работников. В этой связи будут скорректированы «дорожные карты» по установлению уровня зарплат на среднесрочный период.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг и предоставление социальных выплат населению на основе адресности и нуждаемости.

Для повышения эффективности бюджетных расходов 99,6% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ района. Это позволяет обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития региона.

С 2016 года все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), утвержденных органами исполнительной власти района на основании федеральных базовых перечней государственных услуг (работ). В 2017 году требуется ведение и актуализация ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в соответствии с предстоящим выделением в составе базовых (отраслевых) перечней регионального и муниципального разделов.

Предстоит дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

Необходимо формирование рыночных механизмов оказания муниципальных услуг для юридических и физических лиц, предусматривающих развитие конкурентной среды с привлечением негосударственных организаций к их оказанию.

Планирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций осуществляется с учетом необходимости завершения в первоочередном порядке начатых объектов. Планирование расходов на строительство и реконструкцию новых объектов будет осуществляться с указанием сроков ввода в эксплуатацию, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса и деятельности органов местного самоуправления потребуется реализация ряда мероприятий:

обеспечение вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, мероприятий по повышению финансовой грамотности населения, открытого размещения в информационно-телеком­му­никационной сети «Интернет» информации, связанной с планированием бюджета и его исполнением;

продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Клетнянского района на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан».

Бюджетная политика в сфере с межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2017 – 2019 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение стабильности методологических основ выравнивания бюджетной обеспеченности;

повышение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

усиление контроля за соблюдением основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, а также обеспечение выполнения условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований;

использование современных информационных технологий в управлении общественными финансами;

повышение открытости и прозрачности межбюджетных отношений, бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Принята новая редакция Закона Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области» (Закон от 2 ноября 2016 года № 89-З). В ней сохранена преемственность основных подходов к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации в части выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Расширен перечень нормативных расходов, учитываемых при расчете Индекса бюджетных расходов.

Претерпели изменения подходы к расчету дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, ставшие более гибкими и приближенными к федеральной методике. Критериями распределения дотаций станет оценка объемов снижения доходов, возникновения новых социально значимых и первоочередных расходов, недостатка средств для финансирования социально значимых и первоочередных расходов, влияющих на сбалансированность местных бюджетов, за исключением расходов, полностью (или частично) финансируемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета, ожидаемой оценки соотношения ресурсной базы, социально значимых и первоочередных бюджетных обязательств.

С 2017 года вводится практика стимулирования результатов социально-экономического развития территорий и качества управления общественными финансами муниципальных районов (городских округов).

В целях совершенствования предоставления межбюджетных субсидий постановлением Правительства Брянской области от 10 октября 2016 года №516-п утверждены общие правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Основной цельюновых правил является реформирование порядка предоставления субсидий путем усиления контроля за достижением целевых показателей результативности использования субсидий. При этом обеспечивается программный характер предоставления субсидий за счет увязки объема финансирования и достижения целевых индикаторов госпрограмм.