



# БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

на основе решения Клетнянского районного  
Совета народных депутатов «О бюджете  
муниципального образования «Клетнянский  
муниципальный район» на 2016 год от  
24.12.2015 №14-13

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.Административно-территориальное деление Клетнянского района.</b>	3
<b>2. Основные понятия, термины и определения</b>	4
<b>3. Как читать бюджет?</b>	10
<b>4. Как составляется бюджет?</b>	18
<b>5. Основные параметры районного бюджета</b>	21
<b>5.1. Доходы районного бюджета в 2016 году.</b>	23
<b>5.2. Расходы районного бюджета в 2016 году.</b>	27
<b>6.Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Клетнянского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.</b>	30
<b>6.1. Приоритеты бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов.</b>	31
<b>6.2.Приоритеты бюджетной политики в сфере расходов.</b>	32
<b>6.3. Приоритеты бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями.</b>	33
<b>6.4 Приоритеты бюджетной политики в сфере управления муниципальным внутренним долгом</b>	33
<b>7.Основные сведения о межбюджетных отношениях.</b>	34
<b>7.1. Межбюджетные отношения с федеральным и областными бюджетами</b>	34
<b>7.2. Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления муниципальных образований района.</b>	40
<b>8. Параметры бюджета в абсолютном выражении</b>	42
<b>9. Муниципальные программы Клетнянского района</b>	45
<b>9.1.Муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы»</b>	46
<b>9.2.Муниципальная программа «Развитие системы образования Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы»</b>	51
<b>9.3.Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2015-2017 годы»</b>	54
<b>Непрограммная часть расходов областного бюджета</b>	58
<b>10. Показатели сбалансированности бюджета</b>	59
<b>Приложение</b>	60

# 1. Административно-территориальное деление Клетнянского района

Клетнянский район образован в 1929 году.

Муниципальное образование " Клетнянский муниципальный район" расположен на северо-западе Брянской области в западной части Восточно-Европейской или Русской равнины, на северо-восточном склоне ее составной части Приднестровской низменности. Площадь района составляет 1582,8 кв. км.

Район граничит на западе с Хотимским районом Могилевской области Белоруссии, на северо-западе с Ершичским районом Смоленской области, на северо-востоке и востоке с Дубровским и Жуковским районами Брянской области, на юго-востоке и юго-западе с Жирятинским, Почепским, Мглинским и Суражским районами Брянской области.

С областным центром район соединен автомобильной дорогой протяженностью 100 км.

В состав муниципального образования входят одно городское поселение, и пять сельских поселений. Население района на 1 января 2015 года 19066 человек. Трудоспособное население района 61 % от общего числа жителей. Удельный вес городского населения 67,5%. Общее число населенных пунктов 93.

Административный центр района - пгт. Клетня.

Структура органов местного самоуправления Клетнянского района:

представительный орган муниципального образования – Клетнянский районный Совет народных депутатов (далее – районный Совет народных депутатов);

глава муниципального образования - глава Клетнянского района (далее - глава района);

исполнительно - распорядительный орган муниципального образования - администрация Клетнянского района (далее – администрация района). На администрацию района может возлагаться исполнение полномочий местной администрации городского поселения, являющегося административным центром Клетнянского района, в случае передачи указанным поселением таких полномочий.

контрольно-счетный орган муниципального образования Клетнянского района - Контрольно-счетная палата Клетнянского района.

## 2. Основные понятия, термины и определения

Слово «**бюджет**» происходит от старо нормандского «bougette» — кошелёк, сумка, кожаный мешок, мешок с деньгами. В настоящее время термин утратил своё первоначальное значение, поскольку «бюджет» в современном понимании уже не обозначает «копилку» - физическую или счёт в банке, в которой хранятся средства.

Сегодня бюджет необходимо рассматривать как оформленный документально план поступлений и выплат. Так, например, бюджет муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», ежегодно принимаемый Клетнянским районным Советом народных депутатов, в самом простом понимании представляет собой перечень источников поступлений (доходная часть бюджета), перечень направлений расходования поступающих средств (расходная часть бюджета), а также их ожидаемые годовые значения.

Общий объём бюджета не означает, что указанная сумма собрана за счет налогов и иных поступлений и по состоянию на начало года хранится на каком-либо счете, а в течение года расходуется. В действительности поступление и расходование средств «растянуто» в течение года и осуществляется приблизительно равномерно. Этот процесс называется «**исполнением бюджета**». Так, различают исполнение бюджета по доходам (поступление в течение времени средств от уплаты налогов и сборов, безвозмездных поступлений на единый счет бюджета) и исполнение бюджета по расходам (выплаты в течение времени средств с единого счёта бюджета).

Если доходы бюджета превышают расходы, это значит, что бюджет сформирован с **профицитом**, если же наоборот — расходы превышают доходы, значит бюджет **дефицитный**. Наличие дефицита бюджета не означает, что какие-либо из запланированных расходов не будут оплачены. Все принятые в бюджете обязательства должны быть исполнены, однако оплата некоторых расходов будет осуществлена не за счет доходов, а за счёт **источников финансирования дефицита бюджета**. К таковым относятся: банковские кредиты, **бюджетные кредиты** (кредиты, полученные от других бюджетов), остатки на счете бюджета (неиспользованные средства прошлого года) и иные источники.

Размер дефицита бюджета жёстко ограничен Бюджетным кодексом. Предельный размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации не может превышать 15% общего объема доходов без учёта безвозмездных поступлений, дефицита местных бюджетов — 10% общего объёма доходов без учёта безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления в бюджет — **межбюджетные трансферты** (средства), предоставляемые одним бюджетом другому. Межбюджетные трансферты формируют значительную часть бюджетов всех уровней. Так, доля безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» традиционно составляет около 80% общего объёма доходов.

Межбюджетные трансферты подразделяются на дотации, субсидии, субвенции.

**Дотации** предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе без

установления направлений и (или) условий их использования, т.е. направляются на цели, определяемые получателем самостоятельно. Дотации обычно называют **«нецелевыми межбюджетными трансфертами»**.

**Субсидии** предоставляются на поддержку реализации полномочий, исполнение которых закреплено за получателем субсидий. Субсидии обычно предоставляются на условиях софинансирования — это означает, что получатель субсидии должен за счет собственных средств предусмотреть определенную долю финансирования (обычно от 5% до 50%) на те же цели.

**Субвенции** предоставляются на осуществление переданных полномочий, то есть полномочий, которые не закреплены за получателем субвенции. Под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Например, полномочия по финансовому обеспечению деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации и в обычной ситуации должны исполняться областными органами государственной власти. Указанные полномочия были переданы местным бюджетам. Для исполнения данных полномочий районам предоставляются субвенции. Таким образом, полномочия по финансовому обеспечению деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования полностью обеспечиваются за счет средств областного бюджета.

Остальная доля доходов бюджет муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» (около 22%) — **налоговые и неналоговые доходы**.

В укрупнённой группировке налоговые и неналоговые доходы можно представить в следующем виде:

1. **налоговые доходы:**

**налоги на прибыль и налоги на доходы** (на прибыль организаций, налоги на доходы физических лиц);

**налоги на товары, работы, услуги** (акцизы: на бензин и пр.);

**налоги на совокупный доход** (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог);

**налоги на имущество** (налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на имущество физических лиц);

**налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными**

**ресурсами** (налог на добычу полезных ископаемых, сбор за пользование объектами животного мира, сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов);

**государственная пошлина** (средства, взимаемые за совершение юридически значимых действий: за государственную регистрацию, выдачу разрешений и пр.);

2. неналоговые доходы:

**доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** (доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий и пр.);

**платежи при пользовании природными ресурсами** (плата за негативное воздействие на окружающую среду, и пр.);

**доходы от продажи материальных и нематериальных активов** (доходы от приватизации муниципального имущества);

административные платежи и сборы;

штрафы, санкции, возмещение ущерба;

**доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.**

Все источники формирования налоговых и неналоговых доходов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации закреплены за соответствующими бюджетами **бюджетной системы Российской Федерации.**

В состав бюджетной системы входят:

федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты, в том числе:

бюджеты муниципальных районов;

бюджеты городских округов;

бюджеты городских и сельских поселений.

Совокупность бюджетов различных уровней образует консолидированный бюджет. Так, например, свод районного бюджета и бюджетов городского и сельских поселений образует консолидированный бюджет Клетнянского муниципального района. Свод областного бюджета и местных бюджетов образует консолидированный бюджет Брянской области. Свод федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации образует консолидированный бюджет Российской Федерации.

Закрепление доходов между уровнями бюджетной системы представлено в таблице 1.

Таблица 1

Закрепление доходов между уровнями бюджетной системы

Налоги и сборы	Нормативы зачисления доходов в соответствующие бюджеты бюджетной системы, %		
	федеральный бюджет	бюджет субъекта	местные бюджеты
1. Налог на прибыль организаций (по ставке 2,0%)	100		
2. Налог на прибыль организаций (по ставке 18,0%)		100	
3. Налог на добавленную стоимость	100		
4. Налог на доходы физических лиц		85	10- в бюджеты городских поселений, 5 в бюджеты муниципальных районов с территорий городских поселений, 2- в бюджеты сельских поселений, 13- в бюджеты муниципальных районов, с территорий сельских поселений
5. Акцизы, в том числе:			
на спирт этиловый из пищевого сырья	50	50	
на спиртосодержащую продукцию	50	50	
на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей		100	передается не менее 10% общего объема доходов по дифференцированным
на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, винных напитков)	60	40	

Налоги и сборы	Нормативы зачисления доходов в соответствующие бюджеты бюджетной системы, %		
	федеральный бюджет	бюджет субъекта	местные бюджеты
на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, включающую пиво, вина, винные напитки		100	
на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 % включительно		100	
на табачную продукцию	100		
6. Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых		100	
7. Налог на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых)	40	60	
8. Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов	20	80	
9. Сбор за пользование объектами животного мира		100	
10. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения		100	
11. Единый сельскохозяйственный налог			100
12. Государственная пошлина	подлежит зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов		
13. Налог на имущество организаций		100	
14. Налог на игорный бизнес		100	
15. Транспортный налог		100	
16. Земельный налог			100
17. Налог на имущество физических лиц			100
18. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения			100
19. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности			100
20. Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда и находящихся в собственности субъекта		100	
21. Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения		100	



Аналогично доходам за различными уровнями бюджетной системы закреплены полномочия, которые должны исполняться за счет соответствующих бюджетов (таблица 2).

Таблица 2

Закрепление расходных полномочий за уровнями бюджетной системы

Расходное полномочие	Уровень бюджетной системы		
	федеральный	региональный	местный
Национальная оборона, мобилизационная подготовка экономики			
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (органы прокуратуры и следствия, органы внутренних дел, органы юстиции, внутренние войска, система исполнения наказаний, органы пограничной			
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона, пожарная безопасность			
Охрана окружающей среды, экологическая безопасность			
Поддержка сельского хозяйства			
Дорожная деятельность (в отношении дорог соответствующего значения: федерального, регионального, местного)			
Создание социально благоприятной среды, благоустройство (тепло -, газо- и водоснабжение, водоотведение, снабжение населения топливом, создание парковок, озеленение, освещение, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, содержание пляжей, организация ритуальных услуг и содержание			
Градостроительная деятельность, территориальное планирование, контроль над долевым строительством			
Организация транспортного обслуживания населения			
Оказание социальной помощи населению			
Оказание гражданам бесплатной медицинской			
Культура			
Дошкольное образование			
Общее образование			
Среднее профессиональное образование			
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации			
Высшее и послевузовское профессиональное образование			

Расходное полномочие	Уровень бюджетной системы		
	федеральный	региональный	местный
Пенсионное обеспечение			
Физическая культура и спорт			
Периодическая печать и издательства			

### 3. Как читать бюджет?

Бюджет муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» (районный бюджет) состоит из решения о бюджете, и приложений к решению.

В тексте решения о бюджете устанавливаются:

основные характеристики районного бюджета: доходы, расходы, дефицит / профицит бюджета, а также верхний предел государственного внутреннего долга Клетнянского района (пункт 1, 2);

нормативы распределения доходов между районным бюджетом и бюджетами городского и сельских поселений (пункт 3);

порядок определения части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в доходы районного бюджета: часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежит перечислению в доходы районного бюджета в размере 5 процентов (пункт 4);

перечень главных администраторов доходов районного бюджета (пункт 5);

перечень источников доходов областного бюджета, закрепленных за главными администраторами доходов бюджета – органами местного самоуправления муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» (пункт 6);

перечень главных администраторов доходов местного бюджета - органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Брянской области (пункт 7);

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета (пункт 8);

ведомственная структура расходов районного бюджета (пункт 9);

распределение расходов районного бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов (пункт 10);

общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (пункт 11);

объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Клетнянского муниципального района (пункт 12);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов (пункт 13);

объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Клетнянского района (пункт 14);

объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений, полученных муниципальным районом в форме субвенции на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета (пункт 15);

распределение дотаций и субвенций бюджетам муниципальных образований (пункт 16);

распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на переданные полномочия (пункт 17);

размер резервного фонда администрации Клетнянского района (пункт 18);

отдельные вопросы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг (пункт 19);

отдельные вопросы по штатной численности (пункт 20);

особенности исполнения районного бюджета (пункт 21,22);

объем и структуру источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета (пункт 23);

верхний предел муниципального внутреннего долга Клетнянского района по муниципальным гарантиям Клетнянского района (пункт 24);

формат и сроки представления отчетности об исполнении областного бюджета (пункт 25,26);

Основными приложениями к решению о бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» являются:

приложение 1: нормативы распределения доходов на 2016 год между бюджетом муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" и бюджетами городского и сельских поселений;

приложение 2: перечень главных администраторов доходов бюджета

муниципального образования "Клетнянский муниципальный район";

приложение 3: источники доходов областного бюджета, закрепленные за главными администраторами доходов бюджета - органами местного самоуправления муниципального образования "Клетнянский муниципальный район";

приложение 4: перечень главных администраторов доходов местного бюджета - органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Брянской области;

приложение 5: перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования "Клетнянский муниципальный район";

приложение 6: ведомственная структура расходов бюджета бюджета муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" на плановый период 2016;

приложение 7: распределение расходов бюджета муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов на 2016 год;

приложение 8: распределение дотаций и субвенций бюджетам городского и сельских поселений Клетнянского района, полученных за счет субвенций из областного бюджета, на 2016 год;

приложение 9: распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Клетнянского района на переданные полномочия муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2016;

приложение 10: источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" на 2016 год.

### **Бюджетная классификация**

Представление доходов и расходов районного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетной классификацией.

Бюджетная классификация — коды, предназначенные для обозначения и группировки доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная классификация включает:

классификацию доходов бюджета;

классификацию расходов бюджета;

классификацию источников финансирования дефицита бюджета;

классификацию операций сектора государственного управления (КОСГУ).

На территории Российской Федерации применяется единая структура бюджетной классификации. Большинство кодов бюджетной классификации также едины для всех без исключения бюджетов. Это позволяет осуществлять детальное сравнение бюджетов различных территорий.

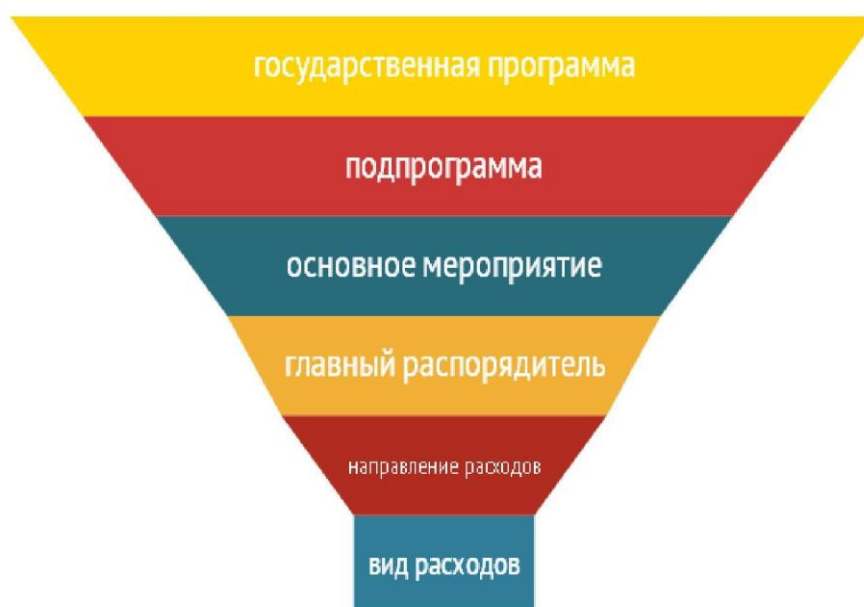
Коды бюджетной классификации образует «лестницу» - группировочные коды верхнего уровня «раскладываются» на коды нижнего уровня, которые в свою очередь могут являться группировочными кодами и включать коды более нижнего уровня.

## Структура классификации доходов



Аналогичную «лестничную» структуру имеет классификация расходов бюджета.

## Структура классификации расходов



Например

Наименование	ГП/МП	ППГП	ОМ	ГРБС	НР	ВР	2015 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Развитие системы образования Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы	<b>52</b>						150 272 129,24

Верхний уровень иерархии классификации расходов — муниципальная программа (МП) (муниципальной программе «Развитие системы образования Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы») присвоен код «52»

Дошкольные образовательные организации	<b>52</b>	<b>0</b>	<b>12</b>				7 239 750,00
--	-----------	----------	-----------	--	--	--	--------------

Муниципальная программа не имеет подпрограмм (ППГП), поэтому в качестве кода подпрограмм использован «0». Направления расходования средств бюджета сгруппированы по «основным мероприятиям» государственных программ. Наименование основного мероприятия соответствует задаче государственной программы, отраженной в тексте самой программы.

Управление по делам образования, демографии, молодежной политике, ФК и массовому спорту	<b>52</b>	<b>0</b>		<b>852</b>			150 272 129,24
---	-----------	----------	--	------------	--	--	----------------

Главным распорядителем бюджетных средств (ГРБС) программы является Управление по делам образования, демографии, молодежной политике, ФК и массовому спорту (852).

Дошкольные образовательные организации	<b>52</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>852</b>	<b>10630</b>		7 239 750,00
--	-----------	----------	-----------	------------	--------------	--	--------------

Расходование средств Управление по делам образования, демографии, молодежной политике, ФК и массовому спорту осуществляется по различным направлениям расходов (НР). Расходам на финансовое обеспечение деятельности дошкольных образовательных организаций присвоен код «10630».

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	<b>52</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>852</b>	<b>10630</b>	<b>600</b>	7 239 750,00
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	<b>52</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>852</b>	<b>10630</b>	<b>611</b>	7 239 750,00

Уточнение направления расходов — код вида расходов (ВР).

Начиная с 2014 года Бюджетным кодексом Российской Федерации, предоставлена значительная свобода в представлении расходов бюджетов в части вариантов группировки. Пример выше — «программная» структура расходов, основная группировка в которой осуществляется по муниципальным программам и подпрограммам (приложение 7 к решению о бюджете).

Приложением 6 утверждается также «ведомственная» структура расходов, основная группировка в которой осуществляется по ведомствам - органам государственной власти. Те же расходы Управление по делам образования, демографии, молодежной политике, ФК и массовому спорту в составе ведомственной структуры расходов выглядят следующим образом:

Наименование	ГРБС	Рз	Пр	ЦСР	ВР	2015 год
1	2	3	4	5	6	7
Управление по делам образования, демографии, молодежной политике, ФК и массовому спорту	<b>852</b>					150 272 129,24
Образование	<b>852</b>	<b>07</b>				140 770 914,00
Дошкольное образование	<b>852</b>	<b>07</b>	<b>01</b>			35 826 790,00
Дошкольные образовательные организации	<b>852</b>	<b>07</b>	<b>01</b>	<b>52 0 12 10630</b>		7 239 750,00
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	<b>852</b>	<b>07</b>	<b>01</b>	<b>52 0 12 10630</b>	<b>600</b>	7 239 750,00
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	<b>852</b>	<b>07</b>	<b>01</b>	<b>52 0 12 10630</b>	<b>611</b>	7 239 750,00



В дополнение к рассмотренным уровням иерархии классификации в ведомственной структуре расходов добавлены Раздел (Рз) и Подраздел (Пр), а также Целевая статья расходов (ЦСР).

«Программная» структура бюджетной классификации расходов с 2016 года претерпит изменения. В соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённые приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н» структура целевой статьи расходов бюджета на 2016 год выглядит следующим образом:

статьи расходов бюджета на 2016 год выглядит следующим образом:

Целевая статья									
Государственная программа		Подпрограмма государственной программы	Основное мероприятие государственной программы		Направление расходов				
8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

Структура кода целевой статьи расходов бюджета представлена в виде четырёх составных частей:

код государственной программы (8 – 9 разряды кода классификации расходов бюджетов): совпадает с двумя последними символами код главного распорядителя бюджетных средств – ответственного исполнителя государственной программы (1 – 2 разряды кода классификации расходов бюджетов);

код подпрограммы государственной программы (10 разряд кода классификации расходов бюджетов);

код основного мероприятия государственной программы (11 - 12 разряды кода классификации расходов бюджетов). В качестве наименования основного мероприятия используется задача соответствующей государственной программы, а в составе кода выстроена иерархия целей и задача государственных программ Брянской области;

код направления расходов (13 – 17 разряды кода классификации расходов бюджетов).

До 2014 года в составе приложений к закону утверждалась также «функциональная» структура расходов, в которой основная группировка осуществлялась по разделам (Рз) и подразделам (Пр). Начиная с 2014 года, функциональная структура расходов, представляется в качестве

приложения к пояснительной записке к проекту бюджета.

Наименования и коды бюджетной классификации преимущественно установлены Министерством финансов Российской Федерации (приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»). Субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право самостоятельно устанавливать коды и наименования целевых статей расходов.

#### 4. Как составляется бюджет?

В соответствии с Решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 21.10.2015 №12-6 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район». Проект районного бюджета сформирован только на 2016 год.

Проект бюджета основывается на следующих основных документах.

1. послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
2. основные направления бюджетной политики Российской Федерации;
3. основные направления налоговой политики Российской Федерации;
4. основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Клетнянского района;
5. итоги и прогноз социально-экономического развития Клетнянского района;
6. проекты муниципальных программ Клетнянского района.

Основными этапами подготовки бюджета являются:

Срок	Направление деятельности	Ключевые участники
Июль- Август	Подготовка документов и сбор данных, необходимых для осуществления расчетов доходной и расходной частей бюджета	Администрация Клетнянского района Управление по делам образования, демографии, молодежной политике, ФК и массовому спорту Финансовое управление администрации Клетнянского района Клетнянский районный Совет народных депутатов
до 15 августа	Предварительный прогноз социально-экономического развития Клетнянского района	Отдел экономического анализа, прогнозирования и цен
Август- Сентябрь	Определение основных подходов к формированию бюджета Подготовка проекта основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Клетнянского района Определение параметров бюджета (доходы, расходы, дефицит / профицит), предельных бюджетов исполнительно-распорядительных органов власти	Финансовое управление администрации Клетнянского района
октябрь	Распределение доведенных предельных бюджетов исполнительно-распорядительные органы власти Проведение согласительных совещаний по бюджетным проектировкам Подготовка необходимых изменений в законодательство Клетнянского района	Исполнительно-распорядительные органы власти Клетнянского района Финансовое управление администрации Клетнянского района
сентябрь	Подготовка проектов муниципальных программ Клетнянского	Исполнительно-распорядительные органы власти Клетнянского района Финансовое управление администрации Клетнянского района

Срок	Направление деятельности	Ключевые участники
До 1 декабря	Подготовка и внесение проекта решения Клетнянского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2016 год, необходимых расчетов и документов, направляемых одновременно с ним, в Клетнянский районный Совет народных депутатов	Глава администрации Клетнянского района Финансовое управление администрации Клетнянского района
после 1 декабря	Рассмотрение проекта решения Клетнянского районного Совета народных депутатов на заседаниях комитетов Клетнянского районного Совета народных депутатов Проведение публичных слушаний по проекту	Клетнянский районный Совет народных депутатов
декабрь	Принятие проекта решения Клетнянского районного Совета народных депутатов о бюджете во втором и третьем чтениях	Клетнянский районный Совет народных депутатов
Декабрь	Подписание и обнародование решения Клетнянского районного Совета народных депутатов о районном бюджете	Глава района

## 5. Основные параметры районного бюджета

Под основными параметрами бюджета обычно понимают его основные характеристики — доходы, расходы и показатели сбалансированности - дефицит (профицит).

Основные параметры бюджета с расшифровкой доходов по основным источникам представлены в таблице 3.

Таблица 3

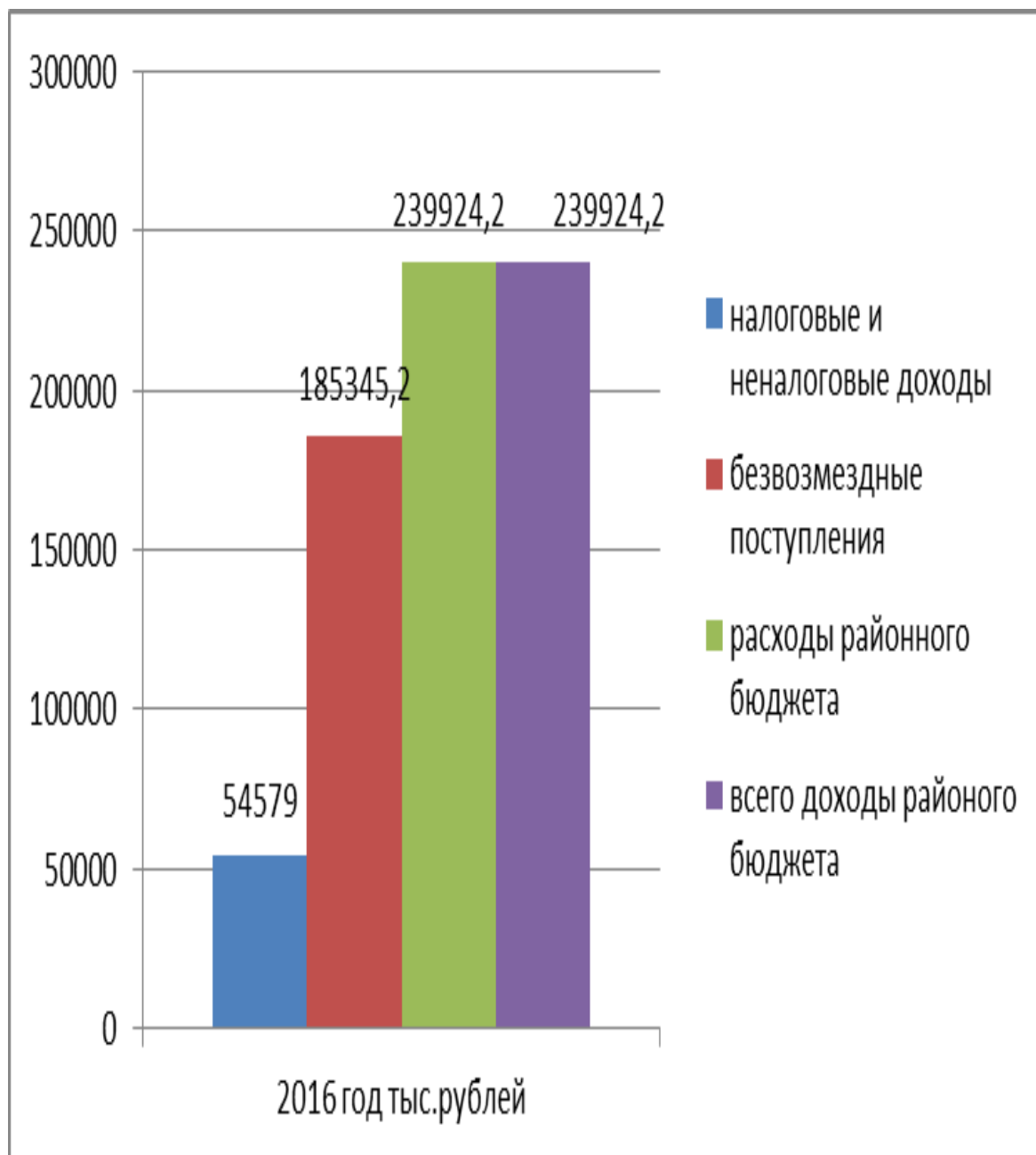
### Основные характеристики бюджета муниципального района на 2016 год

рублей)

Показатель / период	2016 год
Доходы бюджета муниципального района, в том числе:	239 924 231,64
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	54 579 000,00
<i>налог на доходы физических лиц</i>	38 920 000,00
<i>Налоги на совокупный доход</i>	6 551 600,00
Безвозмездные поступления, в том числе:	185 345 231,64
<i>дотации</i>	39 528 000,00
<i>субсидии</i>	-
<i>субвенции</i>	132 390 154,64
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	13 427 077,00
Расходы бюджета муниципального района	239 924 231,64
Дефицит (-) / Профицит (+)	0,00
% дефицита / профицита в объеме собственных доходов	-
Доходы консолидированного бюджета	246 257 654,64
Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета	74 339 500,00
Расходы консолидированного бюджета	246 257 654,64

Приоритетом при формировании бюджета стало обеспечение исполнения социальных обязательств, в первую очередь, обусловленных «майскими» указами Президента России. В связи с этим в рамках бюджета муниципального района было произведено перераспределение расходов в пользу «социальных» отраслей, уменьшение ассигнований на реализацию или отказ от не первоочередных программных мероприятий.

### Динамика доходов и расходов районного бюджета



## 5.1. Доходы районного бюджета в 2016 году.

Основную долю в структуре доходов районного бюджета занимают безвозмездные поступления. Структура доходов районного бюджета на 2016 год представлена в таблице 4.

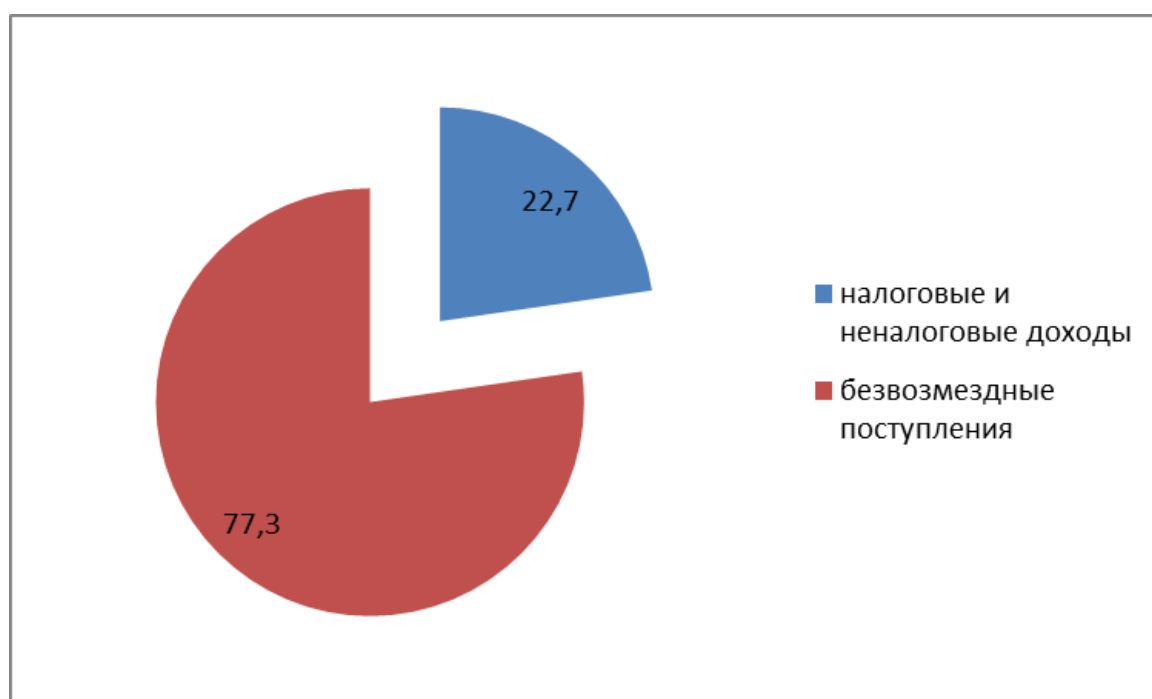
Таблица 4

(рублей)

наименование источника	2016
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>54 579 000,00</b>
<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	<b>38 920 000,00</b>
Налог на доходы физических лиц	38 920 000,00
<b>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации</b>	<b>4 202 530,00</b>
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4 202 530,00
<b>НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД</b>	<b>6 551 600,00</b>
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	6 435 000,00
Единый сельскохозяйственный налог	11 000,00
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	105 600,00
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА, СБОРЫ</b>	<b>1 200 000,00</b>
<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	<b>2 378 300,00</b>
<b>ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>166 570,00</b>
<b>ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА</b>	<b>375 000,00</b>
<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>	<b>260 000,00</b>
<b>ШТРАФЫ. САНКЦИИ. ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА</b>	<b>525 000,00</b>
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	330 000,00
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>185 345 231,64</b>
<b>Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</b>	<b>39 528 000,00</b>

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	132 390 154,60
Иные межбюджетные трансферты	13 427 077,00
<b>Всего доходов</b>	<b>239 924 231,64</b>

### Основные доли доходов в 2016 году.



В структуре собственных доходов бюджета основную долю занимает налог на доходы физических лиц.

Прогнозирование собственных доходов районного бюджета осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства. Кроме того, при расчетах учитывались положения нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, предусматривающие изменения в законодательство о налогах и сборах, бюджетное законодательство, вступающие в действие с 1 января 2016 года и последующие годы.



Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития района, налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета района на 2016 год прогнозируются в сумме 74 339,5 тыс. рублей. Рост объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета к ожидаемой оценке поступлений 2015 года составляет 2 процента или + 1 469,6 тыс. рублей.

Изменения основных прогнозных показателей приведены в таблице 5.

Таблица 5

### Основные прогнозные показатели на 2016 год

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателей	
		2015 (оценка)	2016
Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета района (всего), в том числе:	тыс. рублей	72 869,9	74 339,5
Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета, всего, в том числе:	тыс. рублей	53 728,6	54 579,0
Налоговые доходы	тыс. рублей	49 248,5	50 874,1
Неналоговые доходы	тыс. рублей	4 480,1	3 704,9
Удельный вес доходов районного бюджета в консолидированном бюджете района	%	73,7	73,4
Удельный вес налоговых доходов в районном бюджете	%	91,7	93,2
Удельный вес неналоговых доходов в районном бюджете	%	8,3	6,8

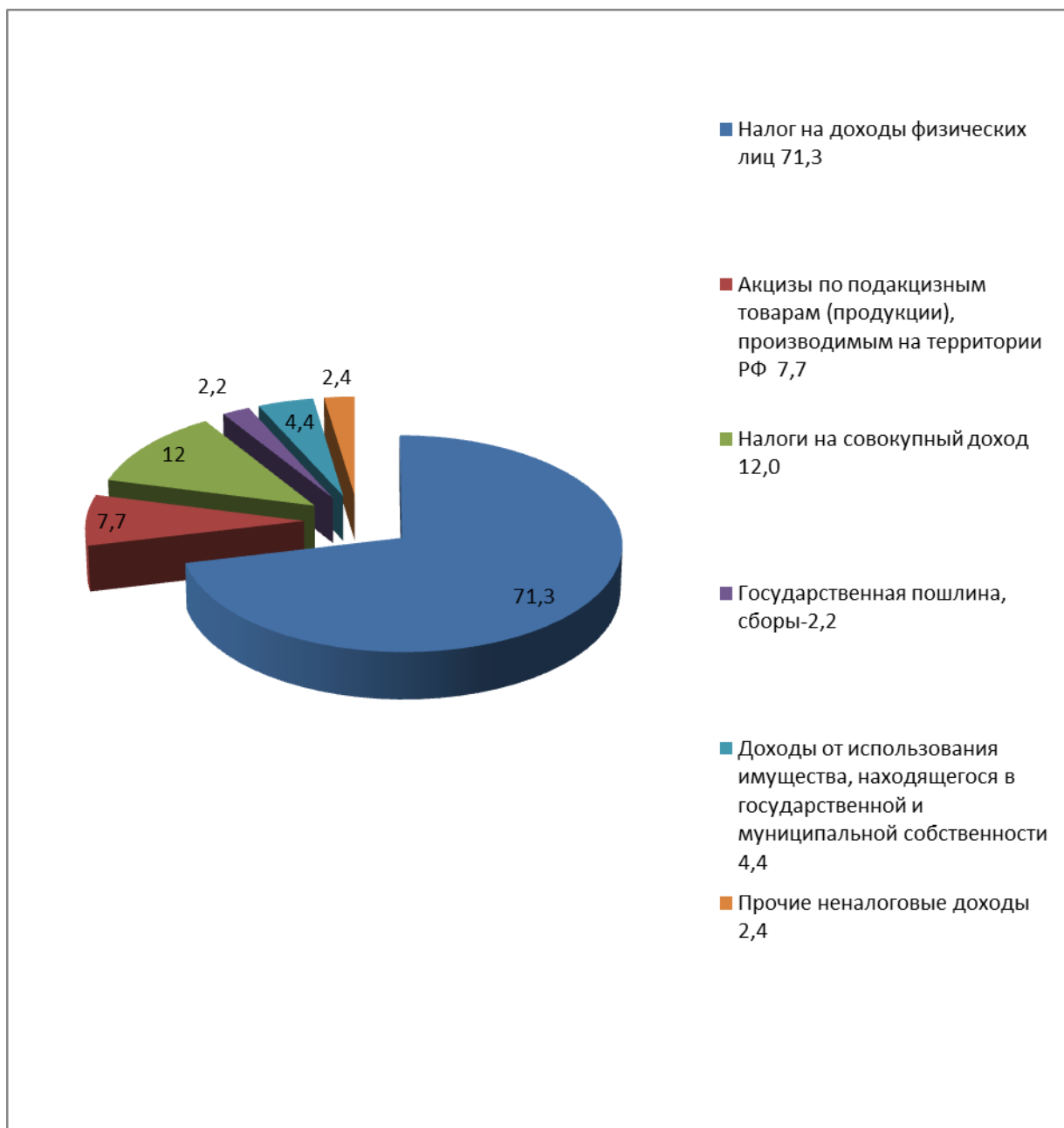
Прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы районного бюджета в 2016 году ожидаются на уровне 54 579,0 тыс. рублей (73,4% от консолидированного бюджета), темп роста к ожидаемой оценке составит 101,6 процента или + 850,4 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2016 году налоговые доходы составляют 50 874,1 тыс. рублей (93,2 %), неналоговые доходы – 3 704,9 тыс. рублей (6,8%).

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов районного бюджета осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего на день

внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства.

### **Структура собственных доходов районного бюджета в 2016** **ГОДУ**



## 5.2. Расходы районного бюджета в 2015 - 2017 годах.

Объем расходов районного бюджета в 2016 году составит 239924,2 тыс. рублей.

Бюджет является социально ориентированным. Основную часть расходов бюджета составят расходы на социальный сектор: социальное обеспечение, образование, культуру, физическую культуру и спорт.

Общий объем расходов по перечисленным направлениям в 2016 году составит 187399,4 тыс. рублей или 78,1% от общего объема расходов.

Наибольшая часть из этой суммы приходится на две отрасли. Расходы на образование в 2016 году составят 145720,8 тыс. рублей (61% от общего объема расходов). Расходы на отрасль «Социальная политика» составят 25309,9 тыс. рублей (10,5% от общего объема расходов).

Структура расходов районного бюджета на 2016 год представлена в таблице 6.

Таблица 6

Структура расходов районного бюджета в 2016 году

Наименование	Расходы в 2016 году, рублей	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	26904736,00	11,2%
Национальная оборона	1310883,0	0,6%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1343300,0	0,6%
Национальная экономика	5290748,40	2,2%
Жилищно-коммунальное хозяйство	626138,0	0,3%
Образование	145720822,0	60,7%
Культура, кинематография	15871713,0	6,6%
Социальная политика	25309891,24	10,5%
Физическая культура и спорт	497000,0	0,2%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	17049000,0	7,1%
Итого:	239924231,64	100,0%

В целом увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ Клетнянского района в течение 2016 года осуществляться не будет. Руководителям казенных и муниципальных учреждений поставлена задача вложиться в утвержденный предельный объем финансирования, не допуская ухудшения качества оказания муниципальных услуг населению района.

Таблица 8

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств  
на 2016 год

(рублей)

Наименование	2016 год
Реализация отдельных мероприятий в сфере социальной защиты населения (пособие на рождение ребенка из МБ)	180000,0
Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям	5563371,0
Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	97338,24
Итого:	5840709,24

## Структура расходов бюджета на 2016 год



## 6. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Клетнянского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Бюджетная, налоговая и долговая политика Клетнянского района сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Послании Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также проекте основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

### 1. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Клетнянского района, положенные в основу формирования основных направлений бюджетной и долговой политики на 2016 – 2018 годы

В основу формирования параметров бюджета на 2016 год положены следующие основные характеристики:

Таблица 9.

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Валовый региональный продукт (ВРП): физический объем, млн. рублей	273 549,00	297 334,00	297 470,00	324 192,00
Индекс физического объема ВРП, %	103,00	101,30	102,00	101,90
Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	109,50	103,00	105,00	104,30
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % к уровню предыдущего года	101,00	103,40	105,20	104,00

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону, рублей	21 770,0	23 000,0	23 190,0	24 730,0

## 6.1. Приоритеты бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов

Приоритеты бюджетной политики Клетнянского района в сфере налоговых и неналоговых доходов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов основаны на положениях, сформированных на федеральном и областном уровнях с учетом необходимости получения определённого объема доходов районного бюджета для обеспечения расходных обязательств.

В 2016 – 2018 годах приоритетами политики в сфере налоговых и неналоговых доходов будут являться: дальнейшее применение мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности, создания новых и модернизации действующих производств, проведение антикризисных налоговых мер, включая государственную поддержку субъектов малого и среднего бизнеса.

Среди основных направлений, по которым планируется осуществлять налоговую политику в отношении налоговых и неналоговых доходов, выделяются следующие:

продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

совершенствование мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, оказывающих влияние на рост налогового потенциала, а также сохранение и расширение государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, включая применение «налоговых каникул» по патентной системе налогообложения;

предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом

достижимого бюджетного и экономического эффекта и отмена льгот категориям налогоплательщиков, не достигнувшим положительной бюджетной эффективности;

расширение налоговых льгот социальной направленности отдельным категориям граждан;

переход к налогообложению имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, рассмотрение целесообразности перехода в среднесрочной перспективе на налогообложение имущества организаций с использованием кадастровой стоимости в отношении таких объектов как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания и др.;

повышение эффективности администрирования доходов бюджетов;

продолжение сотрудничества с налогоплательщиками Клетнянского района.

## 6.2. Приоритеты бюджетной политики в сфере расходов

В основу бюджетных проектировок на 2016 год принят консервативный прогноз социально-экономического развития Клетнянского района.

Основными целями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:

1) обеспечение сбалансированности бюджетной системы Клетнянского района в рамках принятых Клетнянским районом обязательств в соответствии с заключенными с Брянской областью соглашениями;

2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращения неэффективных расходов;

3) безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами; переход к предоставлению мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости;

4) совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

5) совершенствование механизма финансового обеспечения деятельности учреждений, включая переход на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на



основе нормативов;

6) дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;

7) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

8) модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории района;

9) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

### **6.3. Приоритеты бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2016 – 2018 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

финансовое обеспечение соответствия объемов расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

последовательное сокращение кредиторской задолженности муниципальных учреждений, в том числе за счет реализации механизмов мобилизации налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности бюджетных расходов.

### **6.4. Приоритеты бюджетной политики в сфере управления муниципальным внутренним долгом**

Основным результатом реализации долговой политики Клетнянского района в течение 2015 года стало отсутствие муниципального внутреннего долга.

В 2016 году привлечение муниципальных внутренних заимствований Клетнянским районом не планируется.

## 7. Основные сведения о межбюджетных отношениях

### 7.1. Межбюджетные отношения с федеральным и областными бюджетами

При планировании районного бюджета района на 2016 год учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом областного закона «Об областном бюджете на 2016 год».

Общий объем безвозмездных поступлений в 2016 году запланирован в размере 185345,2 тыс. рублей. Структура безвозмездных поступлений в районный бюджет на 2016 год представлена в таблице 10.

Таблица 10

Структура безвозмездных поступлений в районный бюджет на 2016 год

Наименование	2016 год, рублей	Удельный вес, %
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	185 345 231,64	100,0%
дотации	39 528 000,00	21,3%
субсидии	-	-
субвенции	132 390 154,64	71,4%
иные межбюджетные трансферты	13 427 077,00	7,3%

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2016 год предусмотрена в размере 28 657,00 тыс. рублей (на 5 348,8 тыс. рублей больше объема дотации 2015 года); дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – в размере 10 871,00 тыс. рублей (на 5 733,3 тыс. рублей меньше текущего года).

Общий объем субвенций на 2016 год составляет 132 390,1 тыс. рублей (71,4% от общего объема межбюджетных трансфертов). Перечень и объемы субвенций из областного бюджета бюджету Клетнянского района в 2015 и 2016 годах годы приведены в таблице 11.

Таблица 11

## Перечень и объемы субвенций из областного бюджета на 2015-2016 годы

(рублей)

	Наименование субвенции	2015 год	2016 год	отклонение 2016/2015, сумма	откл-е 2016/2015, %
1	Субвенции на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 882 000,00	5 886 000,00	4 000,00	100,1
2	Субвенции на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений	7 846 300,00	11 163 000,00	3 316 700,00	142,3
3	Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации деятельности административных комиссий и определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	792 081,00	751 880,00	-40 201,00	94,9
4	Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	726 512,00	853 599,00	127 087,00	117,5
5	Субвенции на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области	104 940,00	108 120,00	3 180,00	103,0

	Наименование субвенции	2015 год	2016 год	отклонение 2016/2015, сумма	откл-е 2016/2015, %
6	Субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных организациях	21 495 027,00	24 200 300,00	2 705 273,00	112,6
7	Субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях	66 777 336,00	63 317 550,00	-3 459 786,00	94,8
8	Субвенции на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области	4 690 260,00	4 449 540,00	-240 720,00	94,9
9	Субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	1 086 695,00	905 089,00	-181 606,00	83,3
10	Субвенции на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей	172 000,00	105 000,00	-67 000,00	61,0

	Наименование субвенции	2015 год	2016 год	отклонение 2016/2015, сумма	откл-е 2016/2015, %
11	Субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям	7 588 240,00	7 942 900,00	354 660,00	104,7
12	Субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	8 011 575,00	12 050 376,00	4 038 801,00	150,4
13	Субвенции на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	123 677,91	97 338,24	-26 339,67	78,7
14	Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров	161 355,00	150 296,00	-11 059,00	93,1
15	Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации проведения на территории Брянской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части оборудования и содержания скотомогильников (биотермических ям) и в части организации отлова	11 140,00	11 125,00	-15,00	99,9

	Наименование субвенции	2015 год	2016 год	отклонение 2016/2015, сумма	откл-е 2016/2015, %
	и содержания безнадзорных животных на территории Брянской области				
16	Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году		397 491,40	397 491,40	
17	Субвенции на осуществление переданных государственных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации		550,00	550,00	
	<b>Всего из областного бюджета</b>	<b>125 469 138,91</b>	<b>132 390 154,64</b>	<b>6 921 015,73</b>	<b>104,0</b>

Значительное снижение объема субвенций произошло по следующим видам:

- субвенции бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования 63317,5 тыс. рублей, что на 3459,8 тыс. рублей меньше объема прошлого года;

- субвенции на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области 4449,5 тыс. рублей, что на 240,7 тыс. рублей меньше уровня 2015 года;

- субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за

детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования 905,1 тыс. рублей, или на 181,6 тыс. рублей ниже уровня 2015 года.

Увеличение объема субвенций произошло по следующим видам:

- Субвенции на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений 11163,0 тыс. рублей, что на 3316,7 тыс. рублей больше 2015 года;
- Субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных организациях 24200,3 тыс. рублей, или на 2705,3 тыс. рублей выше уровня 2015 года;
- Субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений 12050,4 тыс. рублей, или на 4038,8 тыс. рублей больше объема 2015 года.

Общий объем иных межбюджетных трансфертов на 2016 год составляет 13 427 077,00 рублей (7,3% общего объема межбюджетных трансфертов). Перечень и объемы иных межбюджетных трансфертов на 2015 и 2016 годы приведены в таблице 12.

Таблица 12

Перечень и объёмы иных межбюджетных трансфертов на 2015 и 2016 годы

	2015 год	2016 год	отклонение 2016/2015, рублей	отклонение 2016/2015, %
<b>Иные межбюджетные трансферты всего</b>	<b>13 975 374,25</b>	<b>13 427 077,00</b>	<b>-548 297,25</b>	96,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	12 124 850,00	12 969 793,00	844 943,00	107,0
по формированию архивных фондов поселений	2 500,00	2 500,00	0,00	100,0
по осуществлению внешнего муниципального контроля	18 000,00	18 000,00	0,00	100,0
по обеспечению населения услугами учреждений культуры	8 968 475,00	9 542 733,00	574 258,00	106,4
в части организации библиотечного обслуживания	2 851 875,00	3 133 560,00	281 685,00	109,9
в области физической культуры и спорта	284 000,00	273 000,00	-11 000,00	96,1
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов всего, из них	1 850 524,25	457 284,00	-1 393 240,25	24,7
Из бюджета Клетнянского городского поселения на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	389 203,00	457 284,00	68 081,00	117,5
Из областного бюджета всего, в том числе	1 461 321,25	0,00	-1 461 321,25	0,0
Создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	1 200 000,00	0	-1 200 000,00	0,0

	2015 год	2016 год	отклонение 2016/2015, рублей	отклонение 2016/2015, %
Подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки	261 321,25	0	-261 321,25	0,0

## 7.2. Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления муниципальных образований в районе

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями базировалось на решении следующих основных задач:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- финансовое обеспечение соответствия объемов расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;
- сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- последовательное сокращение кредиторской задолженности муниципальных учреждений, в том числе за счет реализации механизмов мобилизации налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности бюджетных расходов. Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований планируется на 2016 год в сумме 22 321 067 рублей.

На 2016 год из районного бюджета в бюджеты муниципальных образований планируется на 2016 год перечисление следующих межбюджетных трансфертов.

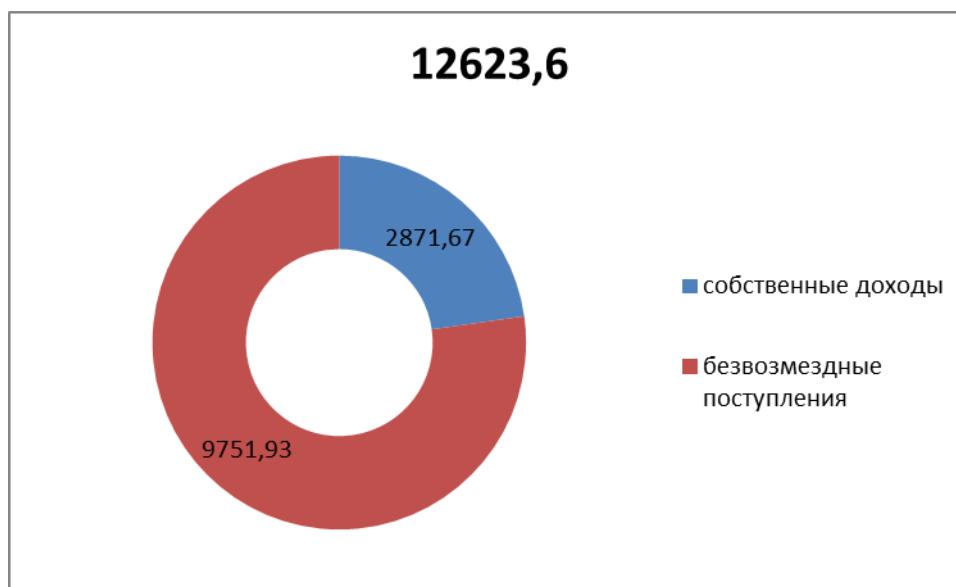
1. Дотации поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенции, полученной из областного бюджета на 2016 год – 5 886 000,00 рублей.
2. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений за счет субвенции, полученной из областного бюджета на 2016 год- 11 163 000,00 рублей.
3. Субвенций бюджетам поселений на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области на 2016 год – 89040,00 рублей.
4. Субвенции бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2016 год -853 599,00 рублей.



5. Субвенция бюджетам поселений (за счет субвенции, полученной из областного бюджета) для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях на 2016 год- 200,00 рублей.
6. Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством из бюджета муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" на 2016 год – 126 398,00 рублей.
7. Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на организацию в границах поселений электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации на 2016 год – 300,00 рублей.
8. Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации на 2016 год -4 202 530,00 рублей.

## 8. Параметры бюджета в абсолютном выражении

По состоянию на 1 января 2015 года численность постоянного населения Клетнянского района составила 19006 человек. Удельный вес городского населения – 67,5 процента, сельского населения – 32,5 процентов.



Доходы районного бюджета на 1 жителя Клетнянского района в 2016 году

Основным источником формирования собственных доходов районного бюджета является налог на доходы физических лиц. В 2016 году поступления налога на доходы физических лиц составят 38 920 000,00 рублей или 71,3% от всех налоговых и неналоговых доходов, который платят около 3,4 тыс. человек (численность работающих на предприятиях и в организациях района).

В среднем каждый работающий житель района платит в бюджет района  $38\,920\,000,00 / 3478 / 12 = 932,53$  рубля в месяц налога на доходы физических лиц.

Расходы районного бюджета на одного жителя района в месяц составляют в среднем  $239\,924\,231,64 / 19006 / 12 = 1051,97$  рублей (12623,60 рублей в год).

Расходы районного бюджета осуществляются по следующим направлениям (таблица 13):

Таблица 13

Структура расходов районного бюджета в 2016 году.

(рублей)

Направление расходов	2015 год	Рублей в год на 1 жителя	Доля в объеме расходов
<b>Расходы (всего):</b>	<b>239 924 231,64</b>	<b>12623,6</b>	<b>100%</b>
Общегосударственные вопросы	26 904 736,00	1415,6	11,2
Национальная оборона	1 310 883,00	68,97	0,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 343 300,00	70,67	0,6
Национальная экономика	5 290 748,4	278,37	2,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	626 138,00	32,94	0,3
<b>Образование</b>	<b>145 720 822,00</b>	<b>7667,1</b>	<b>60,7</b>
Культура, кинематография	15 871 713 ,00	835,09	6,6
Социальная политика	25 309 891 ,24	1331,68	10,5
Физическая культура и спорт	497 000,00	26,15	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	17 049 000,00	897,03	7,1

#### **«Социальные» расходы**

Основную долю в расходах бюджета на 2015 год занимают «социальные» расходы (образование, культура, социальная политики, физическая культура и спорт).

#### **образование**

Правовой основой функционирования отрасли образования является Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность

реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование).

Общее образование и профессиональное образование реализуются по уровням образования. В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование.

Дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

#### Дошкольное образование:

В Клетнянском районе функционирует 3 детских дошкольных учреждения и 2 дошкольные группы в 2 школах района.

Воспитанием и обучением детей в организациях, реализующих программу дошкольного образования, занимаются около 50 человек педагогических работников.

#### Общее образование

Общее образование - вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования.

На территории Клетнянского района осуществляют свою деятельность 7 общеобразовательных учреждений и 3 филиала. В том числе в городской местности расположено 3 учреждения, в сельской местности – 7 учреждений.

Политика реформирования сети общеобразовательных учреждений направлена на развитие базовых («кустовых») школ с обеспечением бесперебойного подвоза детей из близлежащих населённых пунктов, что позволит сократить неэффективные расходы и повысить качество образования.

#### Дополнительное образование

Сеть учреждений дополнительного образования детей включает в себя 2 муниципальных учреждения.

На территориях муниципального образования осуществляют деятельность 1 спортивная школа и 1 школ искусств.

## культура

На территории Клетнянского района осуществляют свою деятельность следующие учреждения: муниципальное бюджетное учреждение культуры "Межпоселенческая центральная библиотека" и муниципальное бюджетное учреждение культуры «Центр народной культуры и досуга»

## социальная политика

К вопросам социальной политики, реализуемым за счет средств районного бюджета, относятся пенсионное обеспечение, обеспечение условий по повышению качества жизни молодых семей мероприятия по социальной защите населения одно из которых выплата материальной помощи при рождении ребенка, охрана семьи и детства.

## 9. Муниципальные программы Клетнянского района

Основной составляющей районного бюджета являются муниципальные программы Клетнянского района.

**Муниципальная программа** — утвержденный постановлением администрации Клетнянского района документ, определяющий цели и задачи деятельности исполнительно-распорядительных органов власти, систему мероприятий (действий), направленных на достижение целей и решение задач, систему индикаторов (показателей) эффективности деятельности органов исполнительно-распорядительных органов власти и их целевые значения, а также взаимоувязку целей, задач, мероприятий, индикаторов (показателей) и выделяемых на муниципальную программу средств.

Формирование районного бюджета Клетнянского района в «программном» формате осуществляется, начиная с бюджета 2014 года. В настоящее время в Клетнянском районе утверждены и реализуются три муниципальные программы, на реализацию которых планируется направить 237792,9 тыс. рублей. Программная часть районного бюджета составляет 99,1 процента всей расходной части бюджета.

1. Муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий Клетнянского муниципального района на 2015 - 2017 годы», на реализацию мероприятий на 2016 год предусмотрено 61461,7 тыс.рублей;

В составе данной программы сформированы подпрограммы:

- «Развитие сельского хозяйства в Клетнянском районе (2015-2017 годы)»
- «Культура Клетнянского района на 2015-2017 годы»
- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (2015-2017 годы)»
- «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Клетнянского района (2015-2017 годы)»
- «Социальная политика Клетнянского района (2015-2017 годы)»
- «Обеспечение жильем молодых семей Клетнянского района на 2015-2017 годы»
- «Развитие малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе (2015-2017 годы)»

2. Муниципальная программа «Развитие системы образования Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы», на реализацию мероприятий на 2016 год предусмотрено 150272,1 тыс. рублей;

3. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» на 2015-2017 годы» на реализацию мероприятий на 2016 год предусмотрено 26059,1 тыс. рублей.

## 9.1.Муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы»

Муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы» направлена на:

совершенствование управления персоналом и развитие муниципальной службы Клетнянского района;

проведение муниципальной политики в сфере безопасности, защита населения и территории Клетнянского района от чрезвычайных ситуаций, профилактику правонарушений в Клетнянском районе.

Задачами муниципальной программы являются:

достижение количественных и качественных показателей социально-экономического развития Клетнянского района;

создание условий для эффективной деятельности исполнительно-распорядительного

органа муниципального образования;

обеспечение реализации отдельных государственных полномочий Брянской области, переданные на муниципальный уровень полномочия;

организация и повышение качества системной подготовки кадров муниципальной службы Клетнянского района;

формирование, подготовка и эффективное использование резерва кадров, в том числе управленческого, на муниципальной службе Клетнянского района;

обеспечение мобилизационной готовности специальных объектов и формирований, выполнение мероприятий по гражданской обороне;

обеспечение первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

укрепление пожарной безопасности в населённых пунктах Клетнянского района;

укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечение в эту деятельность государственных и муниципальных органов, общественных формирований и населения.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Клетнянского района.

Динамика расходов муниципальной программы *«Обеспечение реализации полномочий Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы»* представлена в таблице 14

Таблица 14

Наименование	2015 год	2016 год	откл-е 2016/2015 %
<b>Муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий Клетнянского муниципального района на 2015 - 2017 годы»</b>	<b>81 428 823,25</b>	<b>62 253 735,4</b>	<b>76,4</b>
Обеспечение деятельности главы исполнительно-распорядительного органа муниципального образования	946 200,00	961 900,00	101,7
Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	16 387 680,00	15 620 200,00	95,3
Полномочия поселений по формированию архивных фондов, переданные муниципальному району в соответствии с Соглашением	2 500,00	2 500,00	100,0
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация деятельности административных комиссий и определение перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	316 844,00	300 792,00	94,9

Наименование	2015 год	2016 год	откл-е 2016/2015 %
Взносы Клетнянского района в уставные капиталы муниципальных унитарных предприятий	700 000,00	0,00	0,0
Оценка имущества, признание прав и регулирование отношений муниципальной собственности	450 000,00	380 000,00	84,4
Содержание и обслуживание казны муниципального образования	1 575 000,00	981 400,00	62,3
Осуществление отдельных полномочий в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров	161 355,00	150 296,00	93,1
Реализация отдельных мероприятий в сфере развития муниципального управления Клетнянского района	2 283 838,00	870 694,00	38,1
Повышение энергетической эффективности в Клетнянском муниципальном районе	41 677,00	100 000,00	239,9
Проведение всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году		397 491,40	
Единая дежурно-диспетчерская служба	1 343 300,00	1 343 300,00	100,0
Софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности	12 000 000,00	0,00	0,0
Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального района	631 600,00	3 788 550,00	599,8
Бюджетные инвестиции в объекты капитальных вложений муниципальной собственности	6 641 682,00	1 161 358,00	17,5
Многофункциональный центр Клетнянского района	2 335 089,00	2 609 200,00	111,7
Создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы "Совершенствование государственного и муниципального управления" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"	1 200 000,00	0,00	0,0
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	389 203,00	457 284,00	117,5
Организация и проведение на территории Брянской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части оборудования и содержания скотомогильников (биотермических ям) и в части организации отлова и содержания безнадзорных животных на территории Брянской области	11 140,00	11 125,00	99,9
Софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности	285 000,00		0,0
Выполнение проектных работ по газификации населенных пунктов Клетнянского района	710 570,00		0,0
Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального района	15 000,00	451 570,00	3010,5
Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, в части оформления имущественных отношений	426 205,00		0,0
Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" государственной программы Российской Федерации "Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы"	969 400,00		0,0



Наименование	2015 год	2016 год	откл-е 2016/2015 %
Взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности	41 440,00	47 870,00	115,5
Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог местного значения	80 000,00		
Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации		550,00	
Компенсация транспортным организациям части потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным пассажирским транспортом по внутрирайонным маршрутам регулярных перевозок за счет средств бюджета муниципального района		129 306 ,00	
<b>Подпрограмма "Развитие сельского хозяйства в Клетнянском районе" (2015-2017 годы)</b>	<b>1 355 000,00</b>	<b>300 000,00</b>	<b>2,2</b>
Реализация отдельных мероприятий в сфере кадрового обеспечения агропромышленного комплекса	55 000,00	0,00	0,0
Реализация отдельных мероприятий в сфере развития животноводства Клетнянского района	1 300 000,00	300 000,00	23,1
<b>Подпрограмма "Культура Клетнянского района на 2015-2017 годы"</b>	<b>15 752 961,25</b>	<b>15 767 673,00</b>	<b>100,1</b>
Библиотеки	2 580 900,00	2 562 500,00	99,3
Учреждения клубного типа	157 900,00	152 000,00	96,3
Полномочия поселений по обеспечению населения услугами учреждений культуры, переданные муниципальному району в соответствии с Соглашением	8 916 800,00	8 556 200,00	96,0
Осуществление полномочий по решению вопросов местного значения поселений в соответствии с заключенными соглашениями в части организации библиотечного обслуживания населения	2 816 100,00	2 995 400,00	106,4
Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области	104 940,00	108 120,00	103,0
Мероприятия по модернизации и эффективному развитию библиотечного дела в Клетнянском районе	100 000,00	200 000,00	200,0
Мероприятия по сохранению культурного наследия в Клетнянском районе	815 000,00	1 193 453,00	146,4
Подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в рамках подпрограммы "Наследие" государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма"	261 321,25		0,0
<b>Подпрограмма "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту" (2015-2017 годы)</b>	<b>15 000,00</b>	<b>15 000,00</b>	<b>100,0</b>
Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту	15 000,00	15 000,00	100,0
<b>Подпрограмма "Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Клетнянского района" (2015-2017 годы)</b>	<b>544 000,00</b>	<b>497 000,00</b>	<b>91,4</b>
Мероприятия в области физической культуры и спорта	260 000,00	224 000,00	86,2

Наименование	2015 год	2016 год	откл-е 2016/2015 %
Полномочия поселений в области физической культуры и спорта, переданные муниципальному району в соответствии с Соглашением	284 000,00	273 000,00	96,1
<b>Подпрограмма "Социальная политика Клетнянского района" (2015-2017 годы)</b>	<b>10 998 059,00</b>	<b>15 223 676,00</b>	<b>138,4</b>
Ежемесячная доплата к государственной пенсии муниципальным служащим в соответствии с Законом Брянской области от 16 ноября 2007 года №156-З "О муниципальной службе в Брянской области"	2 716 484,00	2 928 300,00	107,8
Реализация отдельных мероприятий в сфере социальной защиты населения	270 000,00	245 000,00	90,7
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	8 011 575,00	8 284 273,00	103,4
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации		3 766 103,00	
<b>Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей Клетнянского района на 2015-2017 годы"</b>	<b>2 719 080,00</b>	<b>585 000,00</b>	<b>21,5</b>
Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья	2 136 420,00		0,0
Социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилья за счет средств бюджета муниципального района	582 660,00	585 000,00	100,4
<b>Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе" (2015-2017 годы)</b>	<b>100 000,00</b>	<b>100 000,00</b>	<b>100,0</b>
Мероприятия по поддержке малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе	100 000,00	100 000,00	100,0

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Клетнянского района.

## 9.2. Муниципальная программа «Развитие системы образования Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы»

Муниципальная программа «Развитие системы образования Клетнянского муниципального района» (2014 – 2016 годы) направлена на:

совершенствование организации и управления системой дошкольного, общего, дополнительного образования, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров в соответствии с программой социально-экономического развития района;

обеспечение условий для модернизации системы образования и удовлетворения потребностей граждан в доступном и качественном образовании;

удовлетворение потребности населения района в услугах дошкольного образования и обеспечение для всех слоев населения равных возможностей его получения;

обеспечение безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений всех типов и видов во время их трудовой и учебной деятельности путем повышения пожарной, технической, антитеррористической безопасности объектов образования;

обеспечение социальной поддержки одаренных детей и детей-сирот;

оказание социальной поддержки работающих в сфере образования;

осуществление муниципального управления и координации деятельности по реализации муниципальной молодежной политики на территории Клетнянского района.

Задачами муниципальной программы являются:

эффективное расходование бюджетных и внебюджетных средств и осуществление контроля за их целевым и рациональным использованием в учреждениях системы образования;

совершенствование системы управления образованием на основе эффективного использования информационно-коммуникационных технологий в рамках единого образовательного пространства;

контроль качества образования, образовательных учреждений;

развитие муниципальной системы оценки качества образования;

создание условий для повышения доступности и качества дошкольного и общего образования;

повышение эффективности использования информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе;

осуществление комплексных мер по стимулированию инновационной деятельности образовательных учреждений и педагогических работников;

обеспечение условий для улучшения качества питания обучающихся, здоровья обучающихся и педагогических работников;

создание современной системы непрерывного образования, повышения квалификации и переподготовки учителей и руководителей в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

увеличение количества мест для детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях;

реализация государственной политики и требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений, направленных на защиту здоровья и сохранение жизни обучающихся, воспитанников и работников во время их трудовой и учебной деятельности от возможных пожаров, аварий и других опасностей;

создание условий для повышения эффективности мер, направленных на увеличение количества участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня;

создание условий для успешной социализации детей по категориям местожительства, социального и имущественного статуса, состояния здоровья;

содействие социальному, культурному, духовно-нравственному, гражданско-патриотическому и физическому развитию молодежи;

организация оздоровления и отдыха детей школьного возраста;

создание условий для выявления, поддержки и развития одаренных детей, сохранение и развитие интеллектуального и творческого потенциала района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы представлена в таблице 15.

Таблица 15

Динамика и структура расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы *«Развитие системы образования Клетнянского муниципального района на 2015 – 2017 годы»*.

Наименование	2015 год	2016 год	откл-е 2016/ 2015,%
<b>Муниципальная программа "Развитие системы образования Клетнянского муниципального района на 2015-2017 годы"</b>	<b>152 158 398,91</b>	<b>150 272 129,24</b>	<b>98,8</b>
Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	836 500,00	828 500,00	99,0

Наименование	2015 год	2016 год	откл-е 2016/ 2015,%
Дошкольные образовательные организации	12 672 082,00	7 239 750,00	57,3
Расходы на организацию питания воспитанников в дошкольных образовательных организациях		3 496 360,00	
Общеобразовательные организации	13 935 752,00	12 063 450,00	86,6
Расходы на организацию питания учащихся в общеобразовательных организациях		1 172 240,00	
Организации дополнительного образования	8 002 496,00	7 659 500,00	95,7
Прочие учреждения образования	10 273 214,00	11 234 000,00	109,4
Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях	66 777 336,00	63 317 550,00	94,8
Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных организациях	21 495 027,00	24 200 300,00	112,6
Дополнительные меры государственной поддержки обучающихся	808 050,00		
Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	1 086 695,00	905 089,00	83,3
Мероприятия по развитию образования Клетнянского района	1 400 019,00	4 025 824,00	287,6
Реализация отдельных мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений Клетнянского района	1 452 313,00	703 200,00	48,4
Предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области	4 690 260,00	4 449 540,00	94,9
Обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей	172 000,00	105 000,00	61,0
Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям	7 588 240,00	7 942 900,00	104,7
Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	123 677,91	97 338,24	78,7
Реализация отдельных мероприятий по работе с детьми и молодежью Клетнянского района	122 200,00	207 900,00	170,1
Мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей	247 500,00		
Софинансирование мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей		172 800,00	
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация деятельности административных комиссий и определение перечня должностных лиц органов местного самоуправления,	475 037,00	450 888,00	94,9

Наименование	2015 год	2016 год	откл-е 2016/ 2015,%
уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях			

### 9.3. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2015-2017 годы»

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Клетнянский муниципальный район на 2015-2017 годы» направлена на:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Клетнянского района;

создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов районного бюджета;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Задачами муниципальной программы являются:

обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Клетнянского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;

модернизация бюджетного процесса путем полноценного внедрения программно-целевых методов управления в деятельность исполнительных органов местного самоуправления Клетнянского района;

упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является финансовое управление администрации Клетнянского района.

Структура и динамика расходов на реализацию муниципальной программы представлена

в таблице 16.

Таблица 16

Динамика и структура расходов на финансовое обеспечение реализации  
муниципальной программы «*Управление муниципальными финансами муниципального  
образования «Клетнянский муниципальный район  
на 2015-2017 годы»*

(рублей)

Наименование	2015 год	2016 год	Откл-е 2016/2015, %
<b>Управление муниципальными финансами муниципального образования "Клетнянский муниципальный район" на 2015-2017 годы</b>	<b>21 198 529,60</b>	<b>26 059 067,00</b>	<b>122,9</b>
Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	3 735 300,00	3 738 000,00	100,1
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация деятельности административных комиссий и определение перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	200,00	200,00	100,0
Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области	87 450,00	89 040,00	101,8
Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	5 882 000,00	5 886 000,00	100,1
Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений	7 746 300,00	11 163 000,00	144,1
Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из бюджета муниципального образования "Клетнянский муниципальный район"	200 000,00		
Полномочия бюджетам поселений на организацию в границах поселений электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации	206 563,00	300,00	0,1
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	726 512,00	853 599,00	117,5
Полномочия бюджетам поселений на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организацию строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством	136 204,60	126 398,00	92,8
Передача полномочий бюджетам сельских поселений в соответствии с заключенными соглашениями на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение	2 478 000,00	4 202 530,00	169,6

Наименование	2015 год	2016 год	Откл-е 2016/2015, %
функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации			

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и ее значениях

Таблица 17

№	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2012 год (факт)	2013 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год
1	Доля расходов бюджета муниципального образования "Клетнянский муниципальный район", формируемых в рамках муниципальных программ	%	0	99,6	≥ 99,3	≥ 98,0	≥ 98,0	≥ 98,0
2	Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Клетнянского района	%	100	100	100	100	100	100



№	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	2012 год (факт)	2013 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год
3	Отношение объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	0	0	0	≤ 50,0	≤ 50,0	≤ 50,0
4	Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета муниципального района	%	0	0	0	0	0	0
5	Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района от первоначального плана	%	11,5	23,4	≤ 5,0	≤ 10,0	≤ 10,0	≤ 10,0

## НЕПРОГРАММНАЯ ЧАСТЬ РАСХОДОВ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

Анализ расходов районного бюджета, не включенных в муниципальные программы Клетнянского района, представлен в таблице 18.

Таблица 18

Анализ непрограммных расходов районного бюджета на 2016 год

(рублей)

Наименование	2015 год	2016 год	откл-е 2016/2015, %
<b>Непрограммная деятельность</b>	<b>2149220,00</b>	<b>1339300,00</b>	<b>62,3</b>
<b>Администрация Клетнянского района</b>	<b>225 600,00</b>	<b>200 000,00</b>	<b>88,7</b>
Организация и проведение выборов и референдумов	25 600,00	0,00	0,0
Резервные фонды местных администраций	200 000,00	200 000,00	100,0
<b>Клетнянский районный Совет народных депутатов</b>	<b>1 416 920,00</b>	<b>634300,00</b>	<b>100,7</b>
Глава муниципального образования	789 500,00	0,0	
Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	627 420,00	634 300,00	101,1
<b>Контрольно-счетная палата Клетнянского муниципального района</b>	<b>506 700,00</b>	<b>505 000,00</b>	<b>99,7</b>
Руководитель контрольно-счётного органа муниципального образования	488 700,00	487 000,00	99,7
Полномочия поселений по осуществлению внешнего муниципального контроля, переданные муниципальному району в соответствии с Соглашением	18 000,00	18 000,00	100,0

Непрограммная часть бюджета на 2016 год определена в сумме 2131,3 тыс. рублей, или 0,6 процентов всей расходной части бюджета, в нее вошли расходы на обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа муниципального образования – Клетнянский районный Совет народных депутатов в сумме 634,3 тыс. рублей, обеспечение деятельности контрольно-счётного органа муниципального образования – Контрольно-счётная палата Клетнянского района запланировано в сумме 505,0 тыс. рублей.

Резервный фонд администрации Клетнянского района запланирован в сумме 200,0 тыс. рублей.

## 10. Показатели сбалансированности бюджета

Основным показателем сбалансированности бюджета является наличие или отсутствие дефицита бюджета.

В случае наличия дефицита бюджета в качестве источников его финансирования могут выступать:

изменение остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета в течение соответствующего финансового года;

иные источники внутреннего финансирования дефицита.

На 2016 год районный бюджет запланирован сбалансированный (бездефицитный) при максимально возможном по бюджетному законодательству — 10%..

Структура источников финансирования дефицита районного бюджета на 2016 год представлена в таблице 19.

Таблица 19

Структура источников финансирования дефицита районного бюджета  
в 2016 году.

(рублей)

Наименование показателя	2016 год
Дефицит (-) / профицит (+):	0,00
% дефицита / профицита в объеме налоговых и неналоговых доходов	0,00%

## ПЕРЕЧЕНЬ

### источников официального опубликования информации о системе управления государственными (муниципальными) финансами официального опубликования информации о системе управления государственными (муниципальными) финансами

- [www.adm-kletnya.ru](http://www.adm-kletnya.ru) - официальный сайт Клетнянского района
- [bryanskoblfin.ru](http://bryanskoblfin.ru) – информационно-справочный портал Департамента финансов Брянской области;
- [fz-83.ru](http://fz-83.ru) – информационно-аналитический ресурс о реализации положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в субъектах Российской Федерации;
- [info.minfin.ru](http://info.minfin.ru) – информационно-аналитический раздел официального сайта Министерства финансов Российской Федерации;
- [www.bryanskobl.ru](http://www.bryanskobl.ru) – официальный сайт Правительства Брянской области;
- [www.budcodex.ru](http://www.budcodex.ru) – информационный ресурс, посвященный подготовке новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации.
- [www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru) – единый портал бюджетной системы Российской Федерации;
- [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) – официальный сайт раскрытия информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений;
- [www.gosprogrammy.gov.ru](http://www.gosprogrammy.gov.ru) – перечень и нормативные правовые акты об утверждении государственных программ Российской Федерации;
- [www.iminfin.ru](http://www.iminfin.ru) – информационный ресурс по анализу показателей бюджетов субъектов Российской Федерации на основании информации официальных источников;
- [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) – официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации;
- [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru) – официальный сайт Федерального казначейства;
- [internationalbudget.org](http://internationalbudget.org) – International Budget Partnership (международное бюджетное сотрудничество);
- <http://бюджет.большое.правительство.РФ> – методические материалы и опыт субъектов Российской Федерации по разработке бюджета для граждан;

По вопросам, возникающим при чтении Бюджета для граждан на основе решения Клетнянского районного Совета народных депутатов о районном бюджете на 2016 год от 24.12.2015 №14-13 обращаться в финансовое управление администрации Клетнянского района по адресу: пгт Клетня, ул. Ленина 92, по тел. 8(4832)91452, 8(4832)91637, 8(4832)91831